

**RESOLUCIÓN No.00006616
(15/04/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016

**EL GERENTE DE LA SECCION BOYACA DEL INSTITUTO COLOMBIANO
AGROPECUARIO – ICA**

En ejercicio de las atribuciones señaladas en los articulo 156 y 157 de la Ley 1995 de 2019 y el Decreto 4765 de 2008, y de acuerdo al procedimiento establecimiento en la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO

El INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO ICA es la entidad responsable de proteger la sanidad agropecuaria de país y la encargada de prevenir la introducción y propagación de enfermedades que pueden afectar las especies animales domesticas de importancia económica a nivel nacional.

A través de la Resolución N°. 00013395 del 10 de octubre de 2023, el ICA estableció el periodo y las condiciones del Segundo Ciclo de Vacunación contra la fiebre aftosa, brucelosis bovina y rabia de origen silvestre para el año 2023 en el territorio nacional.

“ARTICULO 1.- OBJETO. Establecer el periodo y las condiciones del segundo ciclo de vacunación contra la fiebre aftosa y brucelosis bovina en el territorio nacional, desde el día 30 de octubre de 2023 hasta el día 13 de diciembre de 2023, de conformidad con las condiciones establecidas en la presente Resolución.

Mediante Auto N°. 350 del 02 de mayo 2024, dentro del expediente **BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016**, se formuló cargos contra del señor **RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA**, identificado con cedula de ciudadanía N°. **6.748.696**, por los hechos ocurridos el día 09 de noviembre de 2023, en donde el propietario del predio denominado **SAN LUIS**, Vereda Nueve Pilas, del Municipio de Umbita (Boyacá), por NO vacunar contra la Fiebre Aftosa a veinte (20) bovinos en el segundo ciclo de vacunación del año 2023.

Después de agotar los mecanismos de notificación que estipula la Ley, como son la notificación personal, por aviso, aun cuando se realizó un trabajo en conjunto con la Alcaldía del Municipio de Umbita, para lograr la notificación del mismo, sin obtener resultados favorables, el auto en mención fue comunicado el día 30 de julio de 2025 por medio de la página web del Instituto Agropecuario de Colombia, conforme a lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de los Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, concediéndole un término de quince (15) días para presentar los descargos correspondientes y aportar las pruebas que considerara pertinentes y conducentes para ejercer su derecho de defensa, más sin embargo el investigado NO apporto al despacho ningún descargo.

ANÁLISIS PROBATORIO

Mediante Auto N° 1066 del 15 de septiembre de 2025, se prescindió del periodo probatorio y corrió traslado para alegatos de conclusión, teniendo en cuenta que la parte investigada NO solicito pruebas y la entidad no decreto de oficio

El Auto en mención, se decretó tener como pruebas las siguientes:

**RESOLUCIÓN No.00006616
(15/04/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016

1. Acta de Predio No Vacunado (APNV) N°. 4157415 de fecha 09 de noviembre de 2023.

El acta de predio no vacunado (APNV), es el instrumento que le permite al ICA, realizar seguimiento de los predios no vacunados contra la fiebre aftosa, para adoptar medidas de tipo sanitario que propendan por su contención y erradicación.

Dicho auto fue comunicado por medio de la página web del Instituto Agropecuario de Colombia, el día 23 de septiembre de 2025, conforme a lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, concediéndole un término de diez (10) días hábiles para presentar sus alegatos de conclusión, una vez agotados todos los medios para su notificación.

Transcurrido el término de diez (10) días hábiles el señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA, presento alegatos de conclusión por los hechos ocurridos el día 09 de noviembre de 2023, manifestando lo siguiente:

(...) el motivo por el que no he podido ir directamente a presentarme en la oficina para dar la justificación es por problemas de salud; cuando me llevo el primer documento me encontraba hospitalizado.

El motivo de porque en ese periodo no se pudo realizar la vacunación no fue por mi culpa ya que en ese momento nunca llevo a mi predio el vacunador, luego de esto fui a realizar la solicitud a la oficina que se encuentra en el municipio de Umbita, donde ellos me dijeron que iban a enviar a la persona que realizaba las vacunas para mis animales, pero nunca llevo el vacunador; error mío no fue haber solicitado algún documento donde me decían que iban a pasar solo quedo en palabras por eso no se pude cumplir con la obligación porque si ellos no van al lugar como lo puedo hacer yo.

Cuando se realizó la feria ganadera fui a solicitar la licencia para poder vender mis animales y me la negaron por no haber vacunado, pero si se da cuenta que no fue por no querer cumplir si no porque no fueron a mi predio así es muy difícil; en ese mismo lugar estaban los negociantes de ganado y ellos sí pudieron sacar la licencia sin ningún problema entonces hay es cuando uno se da cuenta que para ellos si no hay obligación solo pagan y pueden sacar el ganado del municipio. Si la entidad es para llevar control no deberían expedir este tipo de licencia a los negociantes solo debería ser para los dueños de los animales. Después me dirigí al municipio de Garagoa a hacer anotar unos animales que habían nacido eran solo macho en esta oficina me dijeron que debía anotar hembras, pero si no nacen complicado.

Agradezco su atención y comprensión ante esta situación, pueda aceptar mi justificación porque no se pudo realizar la obligación; en estos momentos no me encuentro en el municipio por problemas de salud.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

El Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) es responsable de velar por la sanidad agropecuaria del país a fin de prevenir la introducción y propagación de plagas o enfermedades que puedan afectar la ganadería nacional.

Corresponde al ICA expedir las normas para la prevención, control y erradicación de enfermedades como la Fiebre Aftosa; la Ley 395 de 1997 declaró de interés

RESOLUCIÓN No.00006616
(15/04/2026)

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016

social nacional y como prioridad sanitaria la erradicación de la Fiebre Aftosa en el territorio colombiano y asignó al ICA entre otras funciones la de establecer las fechas de los ciclos de vacunación. Así mismo, la mencionada Ley dispuso que las organizaciones de ganaderos autorizadas por el ICA y otras organizaciones del sector, serán los ejecutores de la campaña de vacunación y que el registro de la misma estará sujeto a la aplicación o a la supervisión del biológico por parte de las organizaciones ganaderas, cooperativas y otras organizaciones autorizadas por el ICA.

El Decreto 3044 de 1997, por el cual se reglamenta la Ley 395 de 1997, faculta al Instituto Colombiano Agropecuario ICA, para adecuar y emitir las normas o reglamentaciones requeridas para el desarrollo del programa Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa, del mismo modo el parágrafo del artículo 17, indica que le corresponde a la Comisión Nacional para la Erradicación de la Fiebre Aftosa, con sujeción a los principios de igualdad, equidad y proporcionalidad de la infracción, reglamentar los criterios para la imposición de sanciones a quienes violen las disposiciones establecidas.

En este orden de ideas, para erradicar la Fiebre Aftosa, se requiere la vacunación cíclica de toda la población bovina de áreas endémicas, la notificación y atención oportuna de las fincas afectadas para evitar su difusión, el control de la movilización de las especies susceptibles y el control de la producción, comercialización y aplicación de la vacuna.

Según Resolución N°. 00013395 del 10 de octubre de 2023, el ICA estableció el periodo y las condiciones del Segundo Ciclo de Vacunación contra la fiebre aftosa, brucelosis bovina y rabia de origen silvestre para el año 2023 en el territorio nacional, siendo el periodo de vacunación entre los días 30 de octubre de 2023 hasta el día 13 de diciembre de 2023.

Descendiendo al caso que nos ocupa, se tiene como un hecho probado que el señor **RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA**, no vacunó un total de veinte (20) bovinos en el predio denominado SAN LUIS, Vereda Nueve Pilas, del Municipio de Úmbita, departamento de Boyacá, según el Acta de Predio No Vacunado APNV N°. 4157415 de fecha 09 de noviembre de 2023, dicha acta de predio no vacunado es el documento competente por el cual se le permite al ICA, realizar el seguimiento de los predios no vacunados contra la fiebre aftosa para adoptar medidas de tipo sanitario que propendan por su contención y erradicación, también permite evidenciar el “censo de bovinos y bufalinos” mediante el inventario de bovinos categorizado de la siguiente manera: ocho (08) hembras, doce (12) machos, para un total de veinte (20) animales, Así las cosas, toda vez que dicho documento goza de idoneidad y sirve como medio de prueba para la Gerencia Seccional Boyacá ICA, y por el hecho de que existan registros únicos de vacunación de fechas anteriores o posteriores al ciclo de vacunación, no acreditan que se haya cumplido con la obligación de vacunar en el ciclo requerido, de igual forma le asiste al ganadero la responsabilidad de permitir la vacunación de sus animales; ahora bien, en los eventos en que el propietario no se encuentre en el predio, o no cumple dicha obligación debe pues, el responsable de los animales asegurarse de algún modo de que en su predio se lleve a cabo el proceso de inmunización, dando aviso a los actores involucrados en la ejecución del proceso, o delegando a un tercero para que asista en la vacunación de los animales.

**RESOLUCIÓN No.00006616
(15/04/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016

Es importante señalar que cuando las personas cumplen con los ciclos de vacunación, cuando cumplen con los requisitos que señala la Resolución N°. 6896 de 2016, Por medio de la cual se establecen los requisitos para la expedición de la Guía Sanitaria de Movilización Interna (GSMI), y se cumplen las normas y reglamentaciones requeridas para el desarrollo del programa Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa, no se le prohíbe o niega a ningún ganadero los servicios que presta el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA pues dentro de sus principios rectores están los de igualdad, equidad, responsabilidad y transparencia para así cuidar de la sanidad agropecuaria del país.

De lo anterior se puede inferir que el hoy sancionado actuó de forma omisiva e injustificada al no facilitar la vacunación de sus animales, incumpliendo con la obligación que le asiste como ganadero de acuerdo a lo previsto en la Resolución N°. 00013395 del 10 de octubre de 2023, para el segundo ciclo del 30 de octubre hasta el día 13 de diciembre de 2023.

ARTÍCULO 10.- OBLIGACIONES. Son obligaciones:

10.1 Del responsable Sanitario:

10.1.1 Permitir la vacunación de la totalidad de la población bovina y/o bufalina contra la fiebre aftosa y brucelosis bovina, en los tiempos publicados y comunicados en cada municipio y/o vereda de los proyectos locales, de acuerdo con las programaciones establecidas.

10.1.2 Permitir la vacunación contra la brucelosis bovina de acuerdo a lo establecido en el artículo 6 de la presente Resolución.

10.1.3 Vacunar según los procedimientos establecidos por el ICA y sin excepción, los animales a ser movilizados desde la zona libre de fiebre aftosa sin vacunación hacia otras zonas del país, registrando la vacunación de todos los animales movilizados desde las zonas establecidas en el artículo 2 de la presente Resolución.

10.1.4 Permitir la identificación de las terneras y bucerras vacunadas contra brucelosis bovina de acuerdo con lo establecido en el artículo 6 de la presente Resolución.

Por lo anterior, dando aplicación a las sanciones establecidas en el artículo 157 de la Ley 1955 de 2019 las cuales se contemplan en los siguientes términos:

Número de animales	Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV)
1-5	Multa de 1 SMLMV
6-50	Multa entre 2 y 10 SMLMV
51-100	Multa entre 11 y 30 SMLMV

RESOLUCIÓN No.00006616
(15/04/2026)

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016

101-300	Multa entre 31 y 60 SMLMV
301-600	Multa entre 6 y 120 SMLMV
601-1000	Multa entre 121 y 200 SMLMV
1001	Multa entre 201 en adelante hasta 10.000 SMLMV

Se determina sancionar al señor **RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA**, con multa de cuatro (04) SMLMV, por valor de **CUATRO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA MIL PESOS (\$4.640.000) M/CTE**, suma que deberá cancelar dentro de los cinco (05) días siguientes a la ejecutoria de la presente providencia.

Finalmente, es pertinente indicarle a la persona aquí sancionada, que nuevas acciones u omisiones que generen violación a las normas sanitarias, sustentarán un nuevo proceso administrativo sancionatorio, y serán calificadas como reincidentes, causando un incremento en la sanción; se le invita a evitar nuevos procesos y en caso de dudas sobre los procesos de vacunación, acercarse a los puntos de atención que tiene dispuestos la seccional Boyacá.

En virtud de lo anterior:

RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- Sancionar al señor **RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA**, identificado con cedula de ciudadanía N°. **6.748.696**, Quien se encuentra Ubicado en el predio denominado **SAN LUIS**, Vereda **Nueve Pilas**, del Municipio de Umbita (Boyacá), con multa de cuatro (04) SMLMV, por valor de **CUATRO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA MIL PESOS (\$4.640.000) M/CTE**, salarios legales mensuales vigente a la fecha de la comisión de la contravención año 2023, por las razones expuestas en la parte motiva de esta Resolución.

PARAGRAFO: El pago de la multa debe consignarse en cualquiera de los siguientes bancos, a elección del sancionado:

- Banco DAVIVIENDA cuenta corriente N° 008969998189 del Banco Davivienda a nombre de ICA Recaudos.
- Banco DAVIVIENDA convenio 1067628 a nombre de Recaudo corresponsales.
- Banco de OCCIDENTE cuenta corriente 230081564, Convenio 12300, a nombre de ICA convenio 12300 Recaudo.
- BANCOLOMBIA convenio 72159 a nombre de INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO.

ARTICULO 2.- La presente Resolución presta merito ejecutivo para su cobro por jurisdicción coactiva, a través de la oficina Jurídica – Grupo Coactivo del Instituto Colombiano Agropecuario ICA.

**RESOLUCIÓN No.00006616
(15/04/2026)**


Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor RAFAEL ANTONIO GUERRERO SOSA dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 0016

ARTICULO 3.- Notifíquese el presente Acto Administrativo de acuerdo con lo consagrado en el artículo 56 del Código de Procedimiento y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011.

ARTICULO 4.- Contra la presente Resolución proceden los recursos de reposición en subsidio de apelación, los cuales de acuerdo a con lo contenido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo contencioso administrativo, Ley 1437 de 2011, deberán interponerse dentro de los diez (10) hábiles siguientes a la notificación, ante la Gerencia Seccional Boyacá, ubicada en la granja Surbatá Km 5 vía Paipa – Duitama.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Duitama, a los quince (15) días de abril de 2026



HERBERTH MATHEUS GOMEZ
Gerente Seccional Boyacá

Proyecto: Carlos Forero – Contratista Oficina Jurídica



Reviso: Luz Angelica Soto Tavera – Abogada Secc. Boyacá

