



INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO – ICA
LA GERENCIA SECCIONAL NORTE DE SANTANDER
NOTIFICACION POR AVISO

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 69 del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo (ley 1437 de 2011) y en ejercicio de las funciones que le otorga el Decreto 4765 de 2008. Procedo a notificar por aviso al señor(a) **FREDY PORTILLA MANTILLA**, identificado(a) con la cedula de ciudadanía No. 88159041

ACTO ADMINISTRATIVO A NOTIFICAR:	RESOLUCION No. 00013771
FECHA DEL ACTO ADMINISTRATIVO A NOTIFICAR:	15 de julio de 2026
PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO:	NOR.2.33.0-82.002.2023-102
AUTORIDAD QUE EXPIDIO EL ACTO ADMINISTRATIVO:	GERENCIA SECCIONAL NORTE DE SANTANDER
PERSONA A NOTIFICAR:	FREDY PORTILLA MANTILLA
PROCEDEN RECURSOS:	En el acto administrativo hoy notificado, se indica al investigado que la decisión allí adoptada no es objeto de recurso alguno, toda vez que se trata de una terminación del proceso.
DIRECCION DE NOTIFICACION:	VEREDA EL JURADO KILOMETRO 16 DEL MUNICIPIO DE PAMPLONA.
En vista de la imposibilidad de efectuar la notificación personal del acto administrativo, Resolución No. 00013771 del 15 de julio de 2026, prevista en el artículo 67 del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, en razón a que pesar de haberse remitió diversas citaciones a lo largo del proceso sancionatorio al investigado, por medio de correo certificado (-472); y su no comparecencia, con el fin de ser notificado(a) de las diferentes actuaciones ,se procede de conformidad con lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 69 ibídem, a notificar en la página electrónica del ICA https://www.ica.gov.co/atencion-al-ciudadano/citaciones-notificaciones-y-comunicaciones-secc/citaciones-y-notificaciones/norte-de-Santander y en un lugar de acceso al público del ICA Seccional Norte de Santander, por el termino de cinco (5) días, con la advertencia que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso. Se deja constancia de la publicación del contenido en su totalidad del acto administrativo mencionado.	

Dado en San José de Cúcuta a los veintiocho (28) días del mes de julio de dos mil veintiséis (2026)

JHON LEONARDO BAYONA DIAZ
Gerente Seccional Norte de Santander (E)

Elaboró: Sandra Contreras

FORMA 4-034



**RESOLUCIÓN No.00013771
(15/07/2026)**

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO
ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2023-102 INICIADO CONTRA
FREDDY PORTILLA MANTILLA Y ANIBAL PORTILLA PORTILLA, POR
TRANSPORTAR EQUINO SIN GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA
" LICENCIA DE MOVILIZACION"- GSMI.”**

**EL GERENTE SECCIONAL DE NORTE DE SANTANDER DEL INSTITUTO
COLOMBIANO AGROPECUARIO – ICA**

En uso de sus atribuciones legales y en especial las conferidas por las Leyes 101 de 1993, 395 de 1997, Ley 1437 de 2011, Ley 1955 de 2019, Decreto 1071 de 2015, Decreto 4765 de 2008, Resoluciones 1779 de 1998, 6605 de 2017, la Resolución 2442 de 2013

CONSIDERANDO:

Que el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA – Seccional Norte de Santander, inició proceso administrativo sancionatorio **NOR 2.33.0-82.002.2023-102** en contra del (la) señor (a) **FREDDY PORTILLA MANTILLA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **88159041**, en calidad de propietario de los animales y el señor (a) **ANIBAL PORTILLA PORTILLA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **5504697**, en calidad de conductor del vehículo de placas **NFH-028**, con el fin de establecer su presunta responsabilidad al quebrantar las disposiciones contenidas en la Resolución **Nº 6896 de 2016**, expedida por la Gerencia General del ICA y el **artículo 156 de la ley 1955 de 2019**, al transportar **un (02) Bovinos** sin **GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA " LICENCIA DE MOVILIZACION" - GSMI**, expedida por el ICA.

Que, por los hechos anteriormente descritos, esta seccional formuló cargos según Auto **Nº 290 de septiembre 20 de 2023**, procediendo a dar inicio a gestiones encaminadas a lograr la notificación al investigado, dando aplicación al derecho constitucional al debido proceso, pues el derecho constitucional citado tiene como finalidad proteger los derechos de los ciudadanos frente a las actuaciones del Estado ya sea en trámites judiciales o administrativos como es el presente caso.

Se hace necesario citar la sentencia T 572 de 1992, proferida por la Corte Constitucional con ponencia del Magistrado JAIME SANIN GREIFFENSTEIN, donde se manifestó:

El artículo 29 de la Constitución contempla, además, otros derechos que se entienden contenidos en el núcleo esencial del derecho al debido proceso, como son el derecho de defensa, el derecho de asistencia de un abogado, el derecho a un debido proceso sin dilaciones injustificadas, el derecho a presentar y controvertir pruebas, el derecho a impugnar la sentencia condenatoria y el derecho a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO
ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2023-102 INICIADO CONTRA
FREDDY PORTILLA MANTILLA Y ANIBAL PORTILLA PORTILLA, POR
TRANSPORTAR EQUINO SIN GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA
" LICENCIA DE MOVILIZACION"- GSMI.”**

Se observa dentro del plenario que, una vez proferido el auto de formulación de cargos por esta seccional del ICA, se procedió a realizar citación a diligencia de notificación, mediante oficio Radicado: ICA 33232100912 del 11 de octubre de 2023, remitiendo a través de envíos de Colombia 472, ante la no comparecencia de los investigados se procedió a remitir comunicación electrónica a los números celulares reportados por los presuntos infractores en el reporte de contravención al control de movilización de animales, productos y subproductos, enviadas a través de servicio de envíos de Colombia 472, para que compareciese a la diligencia de notificación personal, observándose en el expediente acta de notificación personal del Auto de Formulación de Cargos fechado del día 09 abril de 2024 al señor ANIBAL PORTILLA PORTILLA, frente a lo cual el investigado presento escrito de descargos relacionado con radicado ICA No. 33241100114 de fecha 09 de abril de 2024

Que pese a haberse proferido Auto de Formulación de Cargos **No. 290 de septiembre 20 de 2023**, no se agotaron las demás etapas procesales que permitiera concluir el presente proceso administrativo sancionatorio con fallo.

MEDIOS DE PRUEBA

En el proceso administrativo sancionatorio de marras, se lograron tener como medios de pruebas, los siguientes:

- 11.- Reporte de contravención a la movilización de animales, productos y subproductos (formato 3-244 V.2). Rad. ICA 33231100271 de fecha 17 de mayo 2023.
- 2.- Oficio No. DENOR 29.10 de fecha 15 de mayo de 2023, remitido por el grupo de carabineros y guías caninos de la Policía Nacional.
- 3.- Reporte – Inicio Proceso Administrativo Sancionatorio (control a la movilización) (formato 3-1438) de fecha 19 de mayo de 2023.
- 4- Auto de Formulación de Cargos No. 290 de octubre 11 de 2023.
- 5- Citación a diligencia de notificación personal del Auto de Formulación de Cargos.
- 6- Constancia de Citación para diligencia de Notificación Personal a través de envíos de Colombia 472.
- 7- Constancia de Notificación Personal al señor ANIBAL PORTILLA PORTILLA.
- 8- Escrito de Descargos bajo radicado ICA No. 33241100114 de fecha 09 de abril de 2024.

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO
ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2023-102 INICIADO CONTRA
FREDDY PORTILLA MANTILLA Y ANIBAL PORTILLA PORTILLA, POR
TRANSPORTAR EQUINO SIN GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA
" LICENCIA DE MOVILIZACION"- GSMI.”**

HECHOS PROBADOS

Teniendo en cuenta que en la presente actuación administrativa iniciada el día **20 de septiembre de 2023** por la presunta vulneración a normativa ICA al transportar **dos (02) Bovinos** sin **GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA " LICENCIA DE MOVILIZACION" - GSMI**, y teniendo como prueba que no se logró dar continuidad a las demás etapas procesales hasta obtener fallo sancionatorio en firme y en desarrollo del principio del debido proceso, expuesto ampliamente por la Corte Constitucional en Sentencia C — 401 de 2010, en donde resaltó que la potestad sancionatoria de las autoridades titulares de funciones administrativas, en cuanto manifestación del *ius Puniendi* del Estado (facultad de sancionar), está sometida al principio de prescripción que garantiza que los particulares no pueden quedar sujetos de manera indefinida a la puesta marcha de los instrumentos sancionatorios.

De conformidad con las disposiciones jurisprudencial, resulta procedente afirmar que la actual norma procesal, a saber, ley 1437 de 2011, en su artículo 52 respecto a la figura estudiada (caducidad), aduce, que el acto administrativo debe ser proferido y notificado dentro del término de tres (3) años siguientes a la ocurrencia de los hechos, y los recursos en contra del mismo, cuentan un término de un año para resolverlo, así:

"Caducidad de la facultad sancionatoria. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanción caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiese ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado..."

De conformidad con lo anteriormente citado, es claro que, al día de hoy, ya se encuentra superado el termino señalado en la norma, esto es (3) años a partir de la ocurrencia de los hechos, significa esto que, a partir del **16 de mayo de 2026** no se puede dar continuidad al trámite aperturado por esta seccional, ya que, hasta la fecha de hoy, no se logró adelantar las demás etapas procesales del P.A.S (Proceso Administrativo Sancionatorio).

Es decir, la facultad sancionatoria del estado ha caducado, pues no se logró expedir y notificar una decisión que impusiera fin al proceso mediante sanción o amonestación al aquí investigado dentro de este término; por tal motivo, y colofón de todo lo anterior, este órgano pierde la competencia para dar continuidad al proceso e imponer la respectiva

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO
ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2023-102 INICIADO CONTRA
FREDDY PORTILLA MANTILLA Y ANIBAL PORTILLA PORTILLA, POR
TRANSPORTAR EQUINO SIN GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA
" LICENCIA DE MOVILIZACION"- GSMI.”**

sanción a partir del cumplimiento de tres años de la ocurrencia de los hechos, por la cual se hace improcedente la continuación de este procedimiento administrativo sancionatorio.

Es así como mientras la sanción no se halle en firme, lo que existe es el trámite del proceso sancionatorio. En conclusión, debe producirse el trámite completo para la ejecutoria de la decisión, el cual comprende la notificación del acto que pone fin a la actuación administrativa y las decisiones ulteriores para que el mismo quede en firme.

En pronunciamiento del Consejo de Estado- Sección Primera. M.P María Elizabeth García en proceso identificado con Radicado 25000-23-24-01001-01, se respalda dicha decisión:

“la sanción se entiende impuesta oportunamente, **si dentro del término asignado para ejercer esta potestad, la Administración expide y notifica el acto que concluye la actuación administrativa sancionatoria, independientemente de la interposición de los recursos”**

Basado en los motivos expuestos y con los planteamientos jurisprudenciales citados, la seccional Norte de Santander,

RESUELVE:

ARTICULO 1: Declarar **LA TERMINACIÓN** dentro del Proceso Administrativo Sancionatorio No. **NOR 2.33.0-82.002.2023-102** en contra del (la) señor (a) **FREDDY PORTILLA MANTILLA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **5504697**, en calidad de propietario de los animales y el señor (a) **ANIBAL PORTILLA PORTILLA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **88159041**, en calidad de conductor del vehículo de placas **NFH-028**.

ARTÍCULO 2: Ordenar el ARCHIVO definitivo del Proceso Administrativo Sancionatorio No **NOR 2.33.0-82.002.2023-102** en contra del (la) señor (a) **FREDDY PORTILLA MANTILLA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **5504697**, y el señor (a) **ANIBAL PORTILLA PORTILLA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **88159041**, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**RESOLUCIÓN No.00013771
(15/07/2026)**

“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2023-102 INICIADO CONTRA FREDDY PORTILLA MANTILLA Y ANIBAL PORTILLA PORTILLA, POR TRANSPORTAR EQUINO SIN GUIA SANITARIA DE MOVILIZACION INTERNA " LICENCIA DE MOVILIZACION"- GSMI.”

ARTÍCULO 3: Notificar el contenido del presente Acto Administrativo por medio de aviso de acuerdo con lo consagrado en el inciso segundo del artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), teniendo que la información que se tiene del investigado no permite a esta seccional del ICA tomar contacto efectivo, por esto se procede a adjuntar copia íntegra del mismo, para ser publicado en la página electrónica de la entidad por el término de cinco (5) días.

ARTÍCULO 4: Contra la presente resolución no procede recurso alguno.

ARTÍCULO 5: La presente resolución rige a partir de la fecha de expedición.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

Dada en Cúcuta, a los quince (15) días de julio de 2026.



JHON LEONARDO BAYONA DÍAZ
Gerente (E) Seccional Norte de Santander

Proyectó: Sandra Patricia Contreras Vargas – Abogada Contratista
Revisó: Sandra Patricia Contreras Vargas – Abogada Contratista
Aprobó: Jhon Leonardo Bayona Díaz – Gerente Seccional