



**INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO – ICA**  
**LA GERENCIA SECCIONAL NORTE DE SANTANDER**  
**NOTIFICACION POR AVISO**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 69 del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo (ley 1437 de 2011) y en ejercicio de las funciones que le otorga el Decreto 4765 de 2008. Procedo a notificar por aviso al señor(a) **ORESTE GARNICA MORA**, identificado(a) con la cedula de ciudadanía No. 5524588

ACTO ADMINISTRATIVO A NOTIFICAR:	RESOLUCION No. 00008852
FECHA DEL ACTO ADMINISTRATIVO A NOTIFICAR:	11 de mayo de 2026
PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO:	NOR.2.33.0-82.001.2021-237
AUTORIDAD QUE EXPIDIO EL ACTO ADMINISTRATIVO:	GERENCIA SECCIONAL NORTE DE SANTANDER
PERSONA A NOTIFICAR:	<b>ORESTE GARNICA MORA</b>
PROCEDEN RECURSOS:	En el acto administrativo hoy notificado, se indica al investigado que la decisión allí adoptada no es objeto de recurso alguno, toda vez que se trata de una terminación del proceso.
DIRECCION DE NOTIFICACION:	PREDIO LA CARBONERA, VEREDA LA CARBONERIA DEL MUNICIPIO DE TOLEDO.
En vista de la imposibilidad de efectuar la notificación personal del acto administrativo, Resolución No. 00008852 del 11 de mayo de 2026, prevista en el artículo 67 del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, en razón a que pesar de haberse remitió diversas citaciones a lo largo del proceso sancionatorio al investigado, por medio de correo certificado (-472); y su no comparecencia, con el fin de ser notificado(a) de las diferentes actuaciones ,se procede de conformidad con lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 69 ibídem, a notificar en la página electrónica del ICA <a href="https://www.ica.gov.co/atencion-al-ciudadano/citaciones-notificaciones-y-comunicaciones-secc/citaciones-y-notificaciones/norte-de-Santander">https://www.ica.gov.co/atencion-al-ciudadano/citaciones-notificaciones-y-comunicaciones-secc/citaciones-y-notificaciones/norte-de-Santander</a> y en un lugar de acceso al público del ICA Seccional Norte de Santander, por el termino de cinco (5) días, con la advertencia que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso. Se deja constancia de la publicación del contenido en su totalidad del acto administrativo mencionado.	

Dado en San José de Cúcuta a los catorce (14) días del mes de mayo de dos mil veintiséis (2026)

**JHON LEONARDO BAYONA DIAZ**  
Gerente Seccional Norte de Santander (E)

**RESOLUCIÓN No00008852  
(11/05/2026)**

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2021-237 NICIADO CONTRA ORESTE GARNICA MORA POR NO VACUNACIÓN DE AFTOSA Y BRUCELOSIS BOVINA.”**

---

**EL GERENTE SECCIONAL DE NORTE DE SANTANDER DEL INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO – ICA**

En uso de sus atribuciones legales y en especial las conferidas por las Leyes 101 de 1993, 395 de 1997, Ley 1437 de 2011, Ley 1955 de 2019, Decreto 1071 de 2015, Decreto 4765 de 2008, Resoluciones 1779 de 1998, 6605 de 2017, la Resolución 2442 de 2013

**CONSIDERANDO:**

Que el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA – Seccional Norte de Santander, inició proceso administrativo sancionatorio **NOR 2.33.0-82.001.2021-237** en contra del (la) señor (a) **ORESTE GARNICA MORA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **5524588**, propietario del predio denominado **“LA CARBONERA”** ubicado en la vereda **“CARBONERIA”** del municipio **“TOLEDO”** de Norte de Santander, con el fin de establecer su presunta responsabilidad al quebrantar las disposiciones contenidas en la Resolución **No.094484 del 31 de marzo de 2021**, por no haber vacunado el día **05 de junio de 2021**, **UN (01) Bovinos (00 Hembras y 01 Machos)** contra la fiebre aftosa correspondiente al primer ciclo de vacunación del año 2021.

Que, por los hechos anteriormente descritos, este despacho formuló cargos según Auto **No. 733 de diciembre 01 de 2021**, procediendo a dar inicio a gestiones encaminadas a lograr la notificación al investigado, dando aplicación al derecho constitucional al debido proceso, pues el derecho constitucional citado tiene como finalidad proteger los derechos de los ciudadanos frente a las actuaciones del Estado ya sea en trámites judiciales o administrativos como es el presente caso.

Se hace necesario citar la sentencia T 572 de 1992, proferida por la Corte Constitucional con ponencia del Magistrado JAIME SANIN GREIFFENSTEIN, donde se manifestó:

*El artículo 29 de la Constitución contempla, además, otros derechos que se entienden contenidos en el núcleo esencial del derecho al debido proceso, como son el derecho de defensa, el derecho de asistencia de un abogado, el derecho a un debido proceso sin dilaciones injustificadas, el derecho a presentar y controvertir pruebas, el derecho a impugnar la sentencia condenatoria y el derecho a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.*

**RESOLUCIÓN No00008852  
(11/05/2026)**

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2021-237 NICIADO CONTRA ORESTE GARNICA MORA POR NO VACUNACIÓN DE AFTOSA Y BRUCELOSIS BOVINA.”**

---

Se observa dentro del plenario que, una vez proferido el auto de formulación de cargos por esta seccional del ICA, se procedió a realizar citación a diligencia de notificación personal mediante memorando Radicado: ICA 33212000864 del 01 de diciembre de 2021, ante la no comparecencia del investigado se procedió a remitir citación a través de mensaje de texto mediante los servicios postales de 4-72.

El derecho constitucional al debido proceso impone a las entidades públicas realizar gestiones que permitan la notificación de las actuaciones administrativas a los interesados, alineados con esta prerrogativa normativa, se logra evidenciar dentro del actual PAS citación en la página web de la entidad y en un lugar de acceso al público en donde se requería al investigado comparecer ante el instituto en cualquiera de las sedes de la seccional para notificar la actuación, otorgando el término legal a su favor para ello.

Es por ello que se procedió por esta seccional a la publicación de la Notificación por aviso del Auto de Formulación de Cargos, quedando notificado el día 10 de junio de 2022; tal como lo permite artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Seguidamente se expidió Auto No. 206 fecha 12 de julio de 2023, mediante el cual se prescindió del periodo probatorio y se corrió traslado para alegatos; se procedió por esta seccional a comunicar al investigado mediante oficio Radicado: ICA 33232100693 de fecha 25 de julio de 2023, y así mismo comunico el Auto mediante publicación en la página web de la entidad.

Terminado el termino para alegar la parte investigada, esta seccional del ICA procedió a expedir la resolución No. 00013888 de fecha 09 de octubre de 2023, mediante la cual impuso sanción de multa, seguidamente se procedió a realizar citación a diligencia de notificación personal mediante memorando Radicado: ICA 33232101023 del 25 de octubre de 2023.

Que pese a haberse expedido el fallo sancionatorio dentro del presente proceso administrativo sancionatorio, no se logró la notificación personal para concluir el proceso sancionatorio contra el investigado.

**MEDIOS DE PRUEBA**

En el proceso administrativo sancionatorio de marras, se lograron tener como medios de pruebas, los siguientes:

- 1.- Acta de predio no vacunado No. 3364937.

**RESOLUCIÓN No00008852  
(11/05/2026)**

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2021-237 NICIADO CONTRA ORESTE GARNICA MORA POR NO VACUNACIÓN DE AFTOSA Y BRUCELOSIS BOVINA.”**

---

- 2.- Auto de Formulación de Cargos No. 733 de diciembre 01 de 2021.
- 3.- Memorando Radicado: ICA 33212000864 del 01 de diciembre de 2021.
- 4.- Constancia de Notificación por aviso en página web del AFC.
- 5.- Auto No. 206 fecha 12 de julio de 2023.
- 6.- Memorando Radicado: ICA 33232100693 de fecha 25 de julio de 2023.
- 7.- Constancia de comunicación página web del Auto No. 206 fecha 12 de julio de 2023.
- 8.- Resolución de sanción No. 00013888 de fecha 09 de octubre de 2023.
- 9.- Memorando Radicado: ICA 33232101023 del 25 de octubre de 2023.

**HECHOS PROBADOS**

Teniendo en cuenta que en la presente actuación administrativa iniciada el día **01 de diciembre de 2021** por la presunta vulneración a normativa ICA respecto de la obligatoriedad de realizar vacunación del PRIMER CICLO DE VACUNACIÓN a especies Bovinas y Bufalinos en los tiempos señalados y teniendo como prueba que no se logró notificar al investigado la Resolución que impuso sanción, que permitiera obtener fallo sancionatorio en firme y en desarrollo del principio del debido proceso, expuesto ampliamente por la Corte Constitucional en Sentencia C- 401 de 2010, en donde resaltó que la potestad sancionatoria de las autoridades 'titulares de funciones administrativas, en cuanto manifestación del *Ius Puniendi* del Estado (facultad de sancionar), está sometida al principio de prescripción que garantiza que los particulares no pueden quedar sujetos de manera indefinida a la puesta marcha de los instrumentos sancionatorios.

De conformidad con las disposiciones jurisprudencial, resulta procedente afirmar que la actual norma procesal, a saber, ley 1437 de 2011, en su artículo 52 respecto a la figura estudiada (caducidad), aduce, que el acto administrativo debe ser proferido y notificado dentro del término de tres (3) años siguientes a la ocurrencia de los hechos, y los recursos en contra del mismo, cuentan un término de un año para resolverlo, así:

*"Caducidad de la facultad sancionatoria. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanción caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiese ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado..."*

De conformidad con lo anteriormente citado, es claro que, al día de hoy, ya se encuentra superado el termino señalado en la norma, esto es (3) años a partir de la ocurrencia de los hechos, significa esto que, a partir del **06 de junio de 2024** no se puede dar continuidad

**RESOLUCIÓN No00008852  
(11/05/2026)**

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2021-237 NICIADO CONTRA ORESTE GARNICA MORA POR NO VACUNACIÓN DE AFTOSA Y BRUCELOSIS BOVINA.”**

---

al trámite aperturado por esta seccional, ya que, hasta la fecha de hoy, no se logró adelantar las demás etapas procesales del P.A.S (Proceso Administrativo Sancionatorio), esto como consecuencia de no contar con datos del investigado que permitan una notificación y/o comunicación de las actuaciones de manera efectiva, buscando siempre respetar el derecho fundamental del debido proceso al investigado, que le permita de manera efectiva ejercer su derecho de defensa.

Es decir, la facultad sancionatoria del estado ha caducado, pues no se logró expedir y notificar una decisión que impusiera fin al proceso mediante sanción o amonestación al aquí investigado dentro de este término; por tal motivo, y colofón de todo lo anterior, este órgano pierde la competencia para dar continuidad al proceso e imponer la respectiva sanción a partir del cumplimiento de tres años de la ocurrencia de los hechos, por la cual se hace improcedente la continuación de este procedimiento administrativo sancionatorio.

Es así como mientras la sanción no se halle en firme, lo que existe es el trámite del proceso sancionatorio. En conclusión, debe producirse el trámite completo para la ejecutoria de la decisión, el cual comprende la notificación del acto que pone fin a la actuación administrativa y las decisiones ulteriores para que el mismo quede en firme.

En pronunciamiento del Consejo de Estado- Sección Primera. M.P María Elizabeth García en proceso identificado con Radicado 25000-23-24-01001-01, se respalda dicha decisión:

*“la sanción se entiende impuesta oportunamente, **si dentro del término asignado para ejercer esta potestad, la Administración expide y notifica el acto que concluye la actuación administrativa sancionatoria, independientemente de la interposición de los recursos**”*

Basado en los motivos expuestos y con los planteamientos jurisprudenciales citados, la seccional Norte de Santander,

**RESUELVE:**

**ARTICULO 1:** Declarar **LA TERMINACIÓN** dentro del Proceso Administrativo Sancionatorio No. **NOR 2.33.0-82.001.2021-237** en contra del (la) señor (a) **ORESTE GARNICA MORA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **5524588**, propietario del predio denominado **“LA CARBONERA”** ubicado en la vereda **“CARBONERIA”** del municipio **“TOLEDO”** de Norte de Santander.

**RESOLUCIÓN No00008852  
(11/05/2026)**

**“POR LA CUAL SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO NO. 2021-237 NICIADO CONTRA ORESTE GARNICA MORA POR NO VACUNACIÓN DE AFTOSA Y BRUCELOSIS BOVINA.”**

---

**ARTÍCULO 2:** Ordenar el ARCHIVO definitivo del Proceso Administrativo Sancionatorio No. **NOR 2.33.0-82.001.2021-237** en contra del (la) señor (a) **ORESTE GARNICA MORA**, identificado (a) con cédula de ciudadanía No. **5524588**, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO 3:** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo por medio de aviso de acuerdo con lo consagrado en el inciso segundo del artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), teniendo que la información que se tiene del investigado no permite a esta seccional del ICA tomar contacto efectivo, por esto se procede a adjuntar copia íntegra del mismo, para ser publicado en la página electrónica de la entidad por el término de cinco (5) días..

**ARTÍCULO 4:** Contra la presente resolución no procede recurso alguno.

**ARTÍCULO 5:** La presente resolución rige a partir de la fecha de expedición.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**

Dada en Cúcuta, a los once (11) días de mayo de 2026



**JHON LEONARDO BAYONA DÍAZ**  
Gerente (E) Seccional Norte de Santander

Proyectó: Sandra Patricia Contreras Vargas – Abogada Contratista  
Revisó: Sandra Patricia Contreras Vargas – Abogada Contratista  
Aprobó: Jhon Leonardo Bayona Díaz – Gerente Seccional