

**NOTIFICACIÓN POR AVISO**

DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 69 DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (LEY 1437 DE 2011) Y EN EJERCICIO DE LAS FUNCIONES QUE LE OTORGA EL DECRETO 4765 DE 2008 PROCEDE A NOTIFICAR POR AVISO AL(LA) SEÑOR(A), **FREDDY GUILLERMO GUANCHA**, IDENTIFICADO(A) CON CEDULA DE CIUDADANIA NO 13066074

<b>ACTO ADMINISTRATIVO A NOTIFICAR:</b>	Aviso Resolución No. 00014383
<b>FECHA DEL ACTO ADMINISTRATIVO</b>	09 de Octubre de 2024
<b>PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO</b>	NAR.2.32.0-82.00 1-2022-0016
<b>AUTORIDAD QUE EXPIDIÓ EL ACTO ADMINISTRATIVO</b>	GERENCIA SECCIONAL NARIÑO
<b>PERSONA A NOTIFICAR</b>	FREDDY GUILLERMO GUANCHA
<b>RECURSOS QUE PROCEDEN</b>	Procede <u>Recurso de Reposición ante la Gerencia seccional y en subsidio el de Apelación ante la Gerencia General – Subgerencia de sanidad animal</u> , dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo y de conformidad con lo previsto en el artículo 76 del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo (Ley 1437 de 2011)
<b>DIRECCIÓN DE NOTIFICACIÓN:</b>	Predio: el tablon 0 moquillo vereda: chanarro tuquerres, Nariño cel: 3148803312
Se hace constar que mediante oficio se envió vía mensaje de texto certificado por medio de 4/72 la citación del acto en mención, con Numero de envío: 16381 y la observación "SMS entregado al operador", sin que acudiera para la notificación personal, por lo cual se procederá a realizar el envío del aviso físico mediante correo certificado a la dirección que reposa en el expediente, en caso de no ser posible su entrega efectiva, se realizara la publicación en la página web y en todo caso en un lugar de acceso al público de la respectiva entidad por el término de cinco (5) días hábiles, con la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente de la entrega o al retiro del aviso	

Dado en San Juan de Pasto a los 01 días del mes de noviembre de 2.024.

  
**JORGE ANTONIO ZAMBRANO ÁGREDA**  
**GERENTE**  
**INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO**  
**SECCIONAL NARIÑO**

Elaborado por: Andrés Eduardo Riascos Valencia

Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)  
Dirección: Calle 19A N° 42A-45 Barrio Pandiaco, San Juan de Pasto, Nariño.  
Conmutador: 3203509714  
Correo: gerencia.narino@ica.gov.co  
Página web: www.ica.gov.co

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

**"Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016"**

**EL GERENTE SECCIONAL DE NARIÑO DEL INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO, "ICA".**

En uso de sus atribuciones legales y en especial las conferidas por la Ley 1437 de 2011, Decreto 1071 de 2015, Decreto 4765 del 18 de diciembre de 2008 para los Gerentes Seccionales.

**CONSIDERANDO**

Que según Acta de Predio No Vacunado – Ganadero APNV No. 3590288 del 16 de diciembre de 2021, la Seccional Nariño inició Proceso Administrativo Sancionatorio, en contra de (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C.C. 13.066.074, propietario y/o responsable del predio denominado "El Tablon", ubicado en la vereda Chanarro del municipio de Tuquerres, departamento de Nariño, por no vacunar contra la Fiebre Aftosa, 32 bovinos en el Segundo Ciclo de Vacunación del año 2021, comprendido entre el dos (2) de noviembre y el dieciséis (16) de diciembre de 2021, conforme a la resolución No. 107564 del 7/10/21, del Instituto Colombiano Agropecuario "ICA".

Por lo expuesto, la Gerencia Seccional Nariño ICA, formuló cargos según acto administrativo No. 023 del 21 de enero de 2022, dicho acto se entendió notificado por conducta concluyente con la presentación de descargos el 8 de abril de 2022, frente al cual se presentaron descargos sin medios probatorios.

Posteriormente la Gerencia Seccional Nariño emitió el Acto No. 137 de 5 de abril de 2024, por el cual se prescinde del periodo probatorio y se corre traslado para alegatos de conclusión, que fue comunicado por aviso el día 22 de mayo de 2024.

Que, dentro de la oportunidad procesal, el administrado, NO presentó alegatos de conclusión o finales.

**ANÁLISIS PROBATORIO**

Dentro del expediente se logra recaudar los siguientes medios de prueba:

i) ACTA DE PREDIO NO VACUNADO – GANADERO APNV No. 3590288 del 16 de diciembre de 2021.

El acta de predio no vacunado, es el instrumento que le permite al ICA, realizar seguimiento de los predios no vacunados contra la fiebre aftosa, para adoptar medidas de tipo sanitario que propendan por su contención y erradicación.

Ahora bien, el Acta de Predio No Vacunado – Ganadero APNV No. 3590288 del 16 de diciembre de 2021, signada por el señor Oscar Ivan Miño Enriquez Vacunador de SAGAN, que reposa en el expediente, permite determinar que el (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ no realizó la vacunación de 32 bovinos que se encontraba registrado

Celular

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

**"Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016"**

en el predio denominado "El Tablon", ubicado en la vereda Chanarro del municipio de Tuquerres, departamento de Nariño.

**ii) ESCRITO DE DESCARGOS**

Se observa en el expediente que el (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, presentó escrito de descargos, sin material probatorio.

En su escrito el hoy sancionado manifestó que, el vacunador Oscar Ivan Miño Enriquez, se comunicó con él con el fin de informarle que se tenía que realizar la vacunación de manera inmediata puesto que era el último día del segundo ciclo de vacunación, frente a lo cual él le menciona que no podía recibirlo puesto que estaba fumigando un cultivo de papa y no le era posible trasladarse al predio, el vacunador le dijo que por ser el último día ya no se podía realizar la vacunación en otro momento.

**iii) ESCRITO DE ALEGATOS DE CONCLUSIÓN**

Dentro de la oportunidad procesal, el (la) hoy sancionado (a), NO presentó alegatos de conclusión o finales.

**HECHOS PROBADOS**

Que el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) es responsable de velar por la sanidad agropecuaria del país a fin de prevenir la introducción y propagación de plagas o enfermedades que puedan afectar la ganadería nacional.

Que corresponde al ICA expedir las normas para la prevención, control y erradicación de enfermedades como la Fiebre Aftosa y que la Ley 395 de 1997 declaró de interés social nacional y como prioridad sanitaria la erradicación de la Fiebre Aftosa en el territorio colombiano y asignó al ICA entre otras funciones la de establecer las fechas de los ciclos de vacunación.

Que, en este orden de ideas, para erradicar la Fiebre Aftosa se requiere la vacunación cíclica de toda la población bovina y bufalina de áreas endémicas, la notificación y atención oportuna de las fincas afectadas para evitar su difusión, el control de la movilización de las especies susceptibles y el control de la producción, comercialización y aplicación de la vacuna.

El artículo 3 de la Resolución 01779 de 1998, establece la vacunación obligatoria para las especies bovinas y bufalinas en todo el territorio nacional. A su vez el artículo 4 *Ibidem*, determina dos (2) ciclos únicos de vacunación, con cuarenta y cinco (45) días, cada uno, el primero en los meses de mayo y junio y el segundo en los meses de noviembre y diciembre;

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

**"Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016"**

no obstante, el Instituto Colombiano Agropecuario "ICA" establecerá los ciclos de vacunación correspondientes.

El Instituto Colombiano Agropecuario-ICA, como organismo de Inspección, Vigilancia y Control, en aplicación de los artículos 156 y 157 de la Ley 1955 de 2019, ejerce la potestad sancionatoria en materia agropecuaria, para lo cual podrá imponer sanciones administrativas, con base en el procedimiento general regulado por la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo Contencioso y de lo Contencioso Administrativo (CPACA) y demás normas concordantes.

Según resolución No. 107564 del 7/10/21, expedida por el Instituto Colombiano Agropecuario "ICA", se establecieron las condiciones y el período para desarrollar el Segundo Ciclo de Vacunación del año 2021, contra la Fiebre Aftosa y la Brucelosis Bovina y Bufalina en el territorio.

Así las cosas, se tiene como un hecho probado que el (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, dada su calidad de responsable sanitario de los bovinos que se localizan en el predio denominado "El Tablon", ubicado en la vereda Chanarro del municipio de Tuquerres, departamento de Nariño, no hizo vacunar un total de 32 bovinos, según se desprende del Acta de Predio No Vacunado – Ganadero APNV No. 3590288 del 16 de diciembre de 2021, signada por el (la) señor (a) Oscar Ivan Miño Enriquez, Vacunador de SAGAN.

La resolución 1779 de 1998, señala que:

*"ARTÍCULO SEXTO.- Todos los propietarios de fincas con ganado propio o a cualquier título de tenencia, serán los responsables, a través de las organizaciones acreditadas autorizadas por el ICA, de la vacunación de todos los animales, durante los ciclos de vacunación establecidos."*

Por su parte, el artículo 3 de la Resolución 107564 del 7/10/21, establece:

*"ARTÍCULO 3.- RESPONSABILIDAD DE LA VACUNACIÓN. Será responsabilidad del ganadero vacunar la población bovina y bufalina contra Fiebre Aftosa, Brucelosis bovina y Rabia de Origen Silvestre en las fechas programadas por el proyecto local donde se ubica su predio, bajo las condiciones establecidas en la presente resolución."*

Recalca este Despacho que los ciclos de vacunación y la programación por zonas son anunciadas con anticipación a la comunidad ganadera, de tal manera que se otorga un tiempo prudente para que el propietario del ganado organice y facilite la labor del vacunador, y si aquel no pudiera estar presente durante la actividad puede designar a un tercero quien deberá alistar los animales y estar presente durante la vacunación y tener a los animales en el predio donde se encuentran registrados, para ser inmunizados (corral, brete, manga, etc.) con antelación a la llegada del vacunador.

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

***"Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016"***

Las responsabilidades y obligaciones que le asisten como ganadero (a) de acuerdo a lo previsto en la Resolución No. 107564 del 7/10/21:

**ARTÍCULO 11.- OBLIGACIONES.** *Son obligaciones:*

**11.1. Del Ganadero:**

**11.1.1. Permitir la vacunación de la totalidad de la población bovina y/o bufalina contra la fiebre aftosa, en los tiempos publicados y comunicados en cada municipio o proyecto local.**

(...)

**11.1.3. Permitir que la vacunación contra fiebre aftosa y brucelosis bovina y rabia de origen silvestre, según corresponda, sea adelantada el día que el predio fue programado de acuerdo a la notificación individual o por vereda, en cada proyecto local."**

Conforme a lo citado previamente, se tiene que el ganadero, es el responsable sanitario de los animales acantonados en su fundo, por tanto, como tal **deberá realizar todas las actividades suficientes para asegurar la vacunación de los animales a su cargo, o encargar a una persona para estar pendiente de los mismos, pues la norma no le exige que sea el propietario exclusivamente quien atienda la visita al predio,** asegurando que cuando llegue la temporada de inoculación contra la fiebre aftosa, se ejecute la actividad sin contratiempo alguno. Dichas actividades requieren por parte del ganadero la diligencia suficiente para atender la normatividad, en tanto, ya es de su conocimiento, que anualmente se llevan a cabo dos ciclos de vacunación.

De acuerdo a lo anterior, si bien puede que no se le haya informado con suficiente tiempo de la visita en el segundo ciclo del año 2021, como lo menciona en los descargos, de lo que también existe duda en tanto no hay prueba de ello; no es menos cierto que el ganadero tampoco se interesó en buscar dicha información para finalmente lograr la inmunización de sus animales, indagación que pudo haber hecho ante la Sociedad de Agricultores y Ganaderos de Nariño – SAGAN, con el Instituto Colombiano Agropecuario, con las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria – UMATA o incluso con los mismos ganaderos del municipio

En el caso es diáfano inferir que el investigado, omitió su deber de vacunar, en la jornada programada por la Sociedad de Agricultores y Ganaderos de Nariño SAGAN, para el Segundo ciclo de 2021.

La conducta omisiva del (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ desconoce las obligaciones establecidas en el artículo 11.1.1 y 11.1.4. de la resolución antedicha, bajo ese entendido es menester recordarle al hoy sancionado, que el ciclo de vacunación comprende un interregno amplio de tiempo, y posterior a esa fecha, **el titular de los bovinos tenía la posibilidad de solicitar la vacunación estratégica,** consagrada en el artículo 8 de la resolución, así:

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

**“Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016”**

**“ARTICULO 8.- VACUNACIONES ESTRATÉGICAS. A partir de la fecha de finalización del ciclo, sólo se autorizarán vacunaciones estratégicas contra Fiebre Aftosa previa aprobación del ICA, en los casos en que se requiera la atención de emergencias o cuando según criterio del Instituto las circunstancias lo ameriten. Para estos casos, los ganaderos deben solicitar la vacunación por escrito a la oficina local del ICA más cercana al predio.**

*El ICA autorizará las vacunaciones estratégicas a través del epidemiólogo regional quien definirá las fechas y hará seguimiento a los médicos veterinarios de las oficinas locales sobre la aplicación y registro de estas vacunas, de acuerdo a las directrices establecidas por la Dirección Técnica de Vigilancia Epidemiológica.*

**Los costos causados asociados a esta vacunación estarán a cargo de los ganaderos (...).**

En ese orden de ideas, cuando al ganadero no le sea posible realizar la vacunación de conformidad a la programación de la Organización Ejecutora Ganadera (OEGA), que para Nariño y Putumayo es la Sociedad de Agricultores y Ganaderos de Nariño (SAGAN), le queda como último recurso, solicitar al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), vacunación estratégica, actividad que no se hizo, pues tampoco se probó que se hubiera adelantado una solicitud para lograr finalmente la vacunación de los animales.

Así mismo, cabe resaltar que la vigencia del orden jurídico implica la exigencia de que nadie eluda el cumplimiento de la ley so pretexto de ignorarla, la misma Corte Constitucional ha manifestado que si bien la educación juega un papel importante en el conocimiento del derecho y en el cumplimiento de los deberes que de él se desprenden (aunque a menudo se utiliza para evadirlos sin dejar rastro), no puede argüirse razonablemente que quienes carecen de educación o tienen dificultades para conocer la ley, se encuentran imposibilitados para conocer sus deberes esenciales y que por tanto deban ser relevados de cumplirlos, por lo tanto, *excluir de la obediencia de la ley a quien la ignora equivale a establecer un privilegio a su favor violatorio de la igualdad constitucional y generador del caos jurídico.*

A lo largo del proceso el hoy sancionado dispuso de todos los medios probatorios para desvirtuar el Acta De Predio No Vacunado No. 3590288 del 16 de diciembre de 2021, sin que hubiera demostrado su ausencia de responsabilidad.

Finalmente se concluye que el (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ actuó de forma omisiva e injustificada al no permitir, ni facilitar la vacunación de **32 bovinos en el predio denominado “El Tablon”, ubicado en la vereda Chanarro del municipio de Tuquerres, departamento de Nariño,** y, dada la responsabilidad sanitaria que le compete, respecto de los animales que se encuentran en el predio del cual es titular,

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

**"Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016"**

máxime si es un pequeño empresario que se dedica a la ganadería, incumplió sin fundamento valido a la luz de los medios probatorios legales.

En derecho, para que nazca la responsabilidad, basta que haya infringido la norma, y la conducta sea calificada en grado de culpa, entendiendo esta como la omisión de la conducta debida para prever y evitar un daño, ya sea por negligencia, imprudencia o impericia.

Por lo anterior, la conducta endilgada el hoy sancionado, al omitir sus deberes en el proceso de vacunar 32 bovinos para el Segundo Ciclo de Vacunación del año 2021, constituye una violación a las normas establecidas en la Ley 395 de 1997, en el Decreto 3044 de 1997, la Resolución 01779 de 1998 proferida por el ICA y la Resolución No 001 de 1998 de la Comisión para la Erradicación de la fiebre aftosa, por ende es procedente imponer sanción de multa al (la) señor (a) FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, de conformidad con artículo 17 de la resolución No. 107564 del 07/10/21, en lo referente a la sanción; los artículos 156 y 157 de la Ley 1955 de 2019, determinan la potestad sancionatoria, las infracciones y las sanciones administrativas a imponer por parte del Instituto Colombiano Agropecuario- ICA, lo cual deberá realizarse teniendo en cuenta lo establecido en la Ley 1437 de 2011 y en el manual PAS Procedimiento Administrativo Sancionatorio numeral 6.3. Principales causas y quantum para la aplicación de sanciones, 6.3.1. No Vacunación contra Fiebre Aftosa y Brucelosis Bovina y Bufalina:

**6.3.1. No Vacunación contra Fiebre Aftosa y Brucelosis Bovina.**

- a. Si es primera vez que comete la infracción se aplicará la siguiente tabla.

Número de Animales	Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV)
1-5	Multa de 1 SMLMV
→ 6-50	→ Multa entre 2 y 10 SMLMV
51-100	Multa entre 11 y 30 SMLMV
101-300	Multa entre 31 y 60 SMLMV
301-600	Multa entre 6 y 120 SMLMV
601-1000	Multa entre 121 y 200 SMLMV
1001 en adelante	Multa entre 201 en adelante hasta 10 000 SMLMV

- b. Si es la segunda vez que se comete la infracción se aplicarán además de las sanciones señaladas anteriormente, la suspensión de los servicios del ICA al infractor por el término de un (1) año.

Que, en virtud de lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTICULO 1.- Imponer sanción de SEIS MILLONES CIENTO ONCE MIL NOVECIENTOS DOS PESOS MDA/CTE (\$ 6.111.902), equivalente a 6,72 SMLMV de la época de los**

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

***“Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016”***

hechos, al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. 13.066.074 en calidad de propietario y/o responsable del predio denominado “El Tablon”, ubicado en la vereda Chanarro del municipio de Tuquerres, departamento de Nariño, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTICULO 2.-** El producto de la sanción, deberá ser consignado en cualquiera de los siguientes Bancos:

- BANCO DAVIVIENDA, cuenta corriente No. 008969998189, a nombre del Instituto Colombiano Agropecuario - Recaudos, código de servicio No. 41901.
- BANCO DAVIVIENDA, cuenta corriente, CONVENIO 1067628, a nombre del Instituto Colombiano Agropecuario – Recaudo corresponsales, código de servicio No. 41901.
- BANCO DE OCCIDENTE, cuenta corriente No. 230081564, a nombre ICA convenio 12300 recaudo, código de servicio No. 41901.
- BANCOLOMBIA, convenio No. 72159 – Instituto Colombiano Agropecuario, recaudo en cualquier sucursal, corresponsal o cajero automático de BANCOLOMBIA, código de servicio No. 41901.
- RED COLPATRIA – convenio No. 950698 - PIN RECAUDO ICA – red de recaudo PUNTO DE PAGO, código de servicio No. 41901.
- También puede realizar el pago en a través de DATAFONO en ICA de la Seccional Nariño.

Una vez realizada la consignación se debe hacer llegar del recibo de pago en original a la Seccional Nariño.

**PARÁGRAFO:** La sanción impuesta en el artículo primero, deberá cancelarse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación de la presente resolución. De no cancelarse el valor de la multa indicado en el artículo primero, en el plazo mencionado en el presente artículo, se procederá a la suspensión de los servicios que el ICA presta al aquí sancionado.

**ARTÍCULO 3.-** Notifíquese el contenido del presente acto administrativo, de conformidad con lo previsto en los artículos 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO 4.-** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición ante la Gerencia Seccional y en subsidio el de apelación ante la Gerencia General – Subgerencia de Sanidad Animal, que deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de conformidad con lo previsto en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**RESOLUCIÓN No.00014383  
(09/10/2024)**

***"Por la cual se impone sanción de multa al señor FREDY GUILLERMO GUANCHA JIMENEZ, identificado con C. C. No. 13.066.074, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio No. NAR.2.32.0-82.001.2022-0016"***

**ARTÍCULO 5.-** Una vez ejecutoriada la presente resolución, la misma presta merito ejecutivo por Jurisdicción coactiva través de la Oficina Asesora Jurídica del ICA.

**ARTÍCULO 6.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dada en Pasto, a los nueve (09) días de octubre de 2024**

**JORGE ANTONIO ZAMBRANO ÁGREDA**  
Gerente Seccional Nariño  
**INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO**

Proyectó: Yesenia C. Benavidez Guerrero  
Revisó: Angélica María López Díaz  
Aprobó: Angélica María López Díaz