

**NOTIFICACIÓN POR AVISO**

**INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO - ICA  
LA GERENCIA SECCIONAL LA GUAJIRA**

Procede a notificar por aviso al señor(a) **ORLANDO JOSE GUERRA AVILA**, con cedula de ciudadanía **No. 1764080** en ejercicio de las funciones que le otorga el Decreto 4765 de 2008 y en particular el artículo 69 del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo (ley 1457 de 2011)

Acto Administrativo a Notificar: **RESOLUCION DECISION FINAL SANCION No. 15664 de 31/07/2025**

Procedimiento Administrativo Sancionatorio: **GUAJ.2.28.0-82.001.2024-0030**

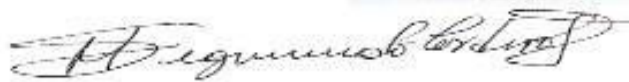
Persona a Notificar: **ORLANDO JOSE GUERRA AVILA**

Dirección de Notificación: **Predio EL CAÑAGUATAL ubicado en la vereda TOCAPALMA, del Municipio de SAN JUAN DEL CESAR**

Recursos: Procede el recurso de reposición ante la Gerencia Seccional y en subsidio el de apelación ante la Gerencia General – Subgerencia de Sanidad Animal, que deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de conformidad con lo previsto en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011)..

Se hace constar que una vez se fija el presente aviso por página web ICA el día 20 de febrero del 2026 y se desfija el 27 de febrero del 2026, después de haber permanecido publicado por el termino de cinco (5) días legales. se entiende notificado a partir del día siguiente de su entrega. Por lo cual se NOTIFICA POR AVISO en la página web ICA el acto administrativo de la referencia.

Dado en Riohacha a los veinte (20) día del mes de febrero de 2026



**MELANIO SEGUNDO CORDERO DURANGO**

**Gerente Seccional La Guajira (E)**

Proyectó: Dinelly Margarita Navarro Martinez- Oficina asesora jurídica Seccional La Guajira  
Revisó: Dinelly Margarita Navarro Martinez - Oficina asesora jurídica Seccional La Guajira  
Aprobó: Melanio Segundo Cordero Durango- Gerencia Seccional La Guajira

**FORMA 4-036 V. 2**

**(31/07/2025)**

**“Por la cual se impone sanción de AMONESTACION al señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.764.080, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio expediente No. GUAJ.2.28.0-82.001.2024-0030”**

---

**EL GERENTE SECCIONAL DE LA GUAJIRA  
DEL INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO - ICA**

En uso de sus atribuciones legales y en especial las conferidas por la Ley 0607 de 2011, los artículos 156 y 157 de la Ley 1955 de 2019, Decreto 1071 de 2015, Decreto 4765 del 23 de diciembre de 2008 para los Gerentes Seccionales

**CONSIDERANDO:**

Que según Acta de Predio No Vacunado – Ganadero APNV No.4183799 del 08 de marzo de 2024, la Seccional La Guajira inició Proceso Administrativo Sancionatorio, en contra del señor **ORLANDO JOSE GUERRA AVILA identificada con cedula de ciudadanía No. 1.764.080** propietario y/o responsable del predio denominado predio EL CAÑAGUATAL ubicado en la vereda TOCAPALMA del Municipio de San Juan del Cesar en el Departamento de LA GUAJIRA, por no vacunar contra la Fiebre Aftosa dieciséis (16) animales en el ciclo Adicional de vacunación contra fiebre aftosa y la brucelosis bovina, comprendido entre el desde el día 19 de febrero hasta el día 19 de marzo de 2024, conforme a la resolución No. 00000546 del 22/01/2024, del Instituto Colombiano Agropecuario “ICA”.

Por lo expuesto, la Gerencia Seccional La Guajira ICA, formuló cargos según acto administrativo No.030 del 18 de junio de 2024, dicho acto notificado por diligencia de notificación personal el día 11/07/2024, presentando descargos sin que anexara pruebas.

Posteriormente la Gerencia Seccional La Guajira emitió el Acto No.374 de 21 de noviembre de 2024, por el cual se prescinde del periodo probatorio y por el cual se le corre traslado para que presente alegatos de conclusión. El cual fue comunicado al administrado (a) el día 21 de noviembre de 2024.

Que, dentro de la oportunidad procesal, el administrado, no presentó alegatos de conclusión o finales.

**ANÁLISIS PROBATORIO**

Dentro del expediente se logra recaudar los siguientes medios de prueba:

i) ACTA DE PREDIO NO VACUNADO – GANADERO APNV No.4183799 del 08 de marzo de 2024.

El acta de predio no vacunado, es el instrumento que le permite al ICA, realizar seguimiento de los predios no vacunados contra la fiebre aftosa, para adoptar medidas de tipo sanitario que propendan por su contención y erradicación.

Ahora bien, el Acta de Predio No Vacunado – Ganadero APNV No.4183799 del 08 de marzo de 2024, signada por el señor JORGE LUIS FRAGOZO VERGARA, Vacunador de FEDEGAN, que reposa en el expediente, permite determinar que el señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA no realizó la vacunación de dieciséis (16) animales que se encontraban registrados en el predio denominado EL CAÑAGUATAL ubicado en la vereda TOCAPALMA del Municipio de San Juan del Cesar departamento de LA GUAJIRA.

ii) ESCRITO DE DESCARGOS

Se observa en el expediente que la señora ORLANDO JOSE GUERRA AVILA presentó escrito de descargos, sin adjuntar material probatorio.

iii) ESCRITO DE ALEGATOS DE CONCLUSIÓN

Dentro de la oportunidad procesal, el hoy sancionado, NO presentó alegatos de conclusión o finales.

(31/07/2025)

**“Por la cual se impone sanción de AMONESTACION al señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.764.080, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio expediente No. GUAJ.2.28.0-82.001.2024-0030”**

---

### HECHOS PROBADOS

Que el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) es responsable de velar por la sanidad agropecuaria del país a fin de prevenir la introducción y propagación de plagas o enfermedades que puedan afectar la ganadería nacional.

Que corresponde al ICA expedir las normas para la prevención, control y erradicación de enfermedades como la Fiebre Aftosa y que la Ley 395 de 1997 declaró de interés social nacional y como prioridad sanitaria la erradicación de la Fiebre Aftosa en el territorio colombiano y asignó al ICA entre otras funciones la de establecer las fechas de los ciclos de vacunación.

Que, en este orden de ideas, para erradicar la Fiebre Aftosa se requiere la vacunación cíclica de toda la población bovina y bufalina de áreas endémicas, la notificación y atención oportuna de las fincas afectadas para evitar su difusión, el control de la movilización de las especies susceptibles y el control de la producción, comercialización y aplicación de la vacuna.

El artículo 3 de la Resolución 01779 de 1998, establece la vacunación obligatoria para las especies bovinas y bufalinas en todo el territorio nacional. A su vez el artículo 4 *Ibidem*, determina dos (2) ciclos únicos de vacunación, con cuarenta y cinco (45) días, cada uno, el primero en los meses de mayo y junio y el segundo en los meses de noviembre y diciembre; no obstante, el Instituto Colombiano Agropecuario “ICA” establecerá los ciclos de vacunación correspondientes.

El Instituto Colombiano Agropecuario-ICA, como organismo de Inspección, Vigilancia y Control, en aplicación de los artículos 156 y 157 de la Ley 1955 de 2019, ejerce la potestad sancionatoria en materia agropecuaria, para lo cual podrá imponer sanciones administrativas, con base en el procedimiento general regulado por la Ley 0607 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo Contencioso y de lo Contencioso Administrativo (CPACA) y demás normas concordantes.

Según resolución **00000546 del 22/01/2024** el Instituto Colombiano Agropecuario-ICA en el artículo primero estableció el periodo y las condiciones del ciclo de vacunación adicional contra la fiebre aftosa para el año 2024, en zonas de frontera con la República Bolivariana de Venezuela. El periodo de vacunación está comprendido entre el desde el día diecinueve (19) de febrero y el día diecinueve (19) de marzo de 2024.

Descendiendo al caso que nos ocupa, se tiene como un hecho probado que el señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA dada su calidad de responsable sanitario de los bovinos que se localizan en el predio denominado EL CAÑAGUATAL ubicado en la vereda TOCAPALMA del Municipio de San Juan del Cesar departamento de LA GUAJIRA, no hizo vacunar un total de 16 bovinos, según se desprende del Acta de Predio No Vacunado – Ganadero APNV No.4183799 del 08 de marzo de 2024, signada por el señor JORGE LUIS FRAGOZO VERGARA, Vacunador de FEDEGAN.

La resolución 1779 de 1998, señala que:

*“ARTÍCULO SEXTO.- Todos los propietarios de fincas con ganado propio o a cualquier título de tenencia, serán los responsables, a través de las organizaciones acreditadas autorizadas por el ICA, de la vacunación de todos los animales, durante los ciclos de vacunación establecidos.”*

Por su parte, e artículo 3 de la resolución No. Resolución 00000546 del 22/01/2024, que establece:

**“ARTÍCULO 3.- RESPONSABILIDAD DE LA EJECUCIÓN.** *La ejecución de la vacunación*

(31/07/2025)

**“Por la cual se impone sanción de AMONESTACION al señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.764.080, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio expediente No. GUAJ.2.28.0-82.001.2024-0030”**

*contra fiebre aftosa, está bajo la responsabilidad de FEDEGAN, quien vigilará el cumplimiento de las obligaciones de las Organizaciones Gremiales Ganaderas, Cooperativas y otras organizaciones del sector que formen parte de la infraestructura técnica y administrativa definida para la ejecución del ciclo adicional 2024.”*

Recalca este Despacho que los ciclos de vacunación y la programación por zonas son anunciadas con anticipación a la comunidad ganadera, de tal manera que se otorga un tiempo prudente para que el propietario del ganado organice y facilite la labor del vacunador, y si aquel no pudiera estar presente durante la actividad puede designar a un tercero quien deberá alistar los animales y estar presente durante la vacunación **y tener a los animales en el predio donde se encuentran registrados, para ser inmunizados** (corral, brete, manga, etc.) con antelación a la llegada del vacunador.

Conforme a lo citado previamente, se tiene que el ganadero, es el responsable sanitario de los animales acantonados en su fundo, por tanto, como tal deberá realizar todas las actividades suficientes para asegurar la vacunación de los animales a su cargo, no basta con encargar a una persona para estar pendiente de los animales, se trata estar en contacto de tal suerte que cuando llegue la temporada de inoculación contra la fiebre aftosa ejecute la actividad sin contratiempo alguno, adicionalmente a lo anterior el hoy sancionado no allega pruebas de la vacunación de los bovinos, por lo cual no es posible corroborar o controvertir las afirmaciones con las que pretende demostrar su inocencia.

En el caso es diáfano inferir que el investigado, omitió su deber de vacunar, en la jornada programada por el COMITÉ DE GANADEROS DE SAN JUAN DEL CESAR, LA GUAJIRA para el ciclo adicional 2024 en zonas de frontera con la República Bolivariana de Venezuela.

A lo largo del proceso el hoy sancionado dispuso de todos los medios probatorios para desvirtuar el Acta De Predio No Vacunado No. 4183799 del 08 de marzo de 2024, sin que pudiera demostrar su ausencia de responsabilidad.

Finalmente se concluye que el señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA, actuó de forma omisiva e injustificada al no permitir, ni facilitar la vacunación de **dieciséis (16) animales en el predio EL CAÑAGUATAL ubicado en la vereda TOCAPALMA del Municipio de San Juan del Cesar departamento de LA GUAJIRA**, y, dada la responsabilidad sanitaria que le compete, respecto de los animales que se encuentran en el predio del cual es titular, máxime si es un pequeño empresario que se dedica a la ganadería, incumplió sin fundamento válido a la luz de los medios probatorios legales.

En derecho, para que nazca la responsabilidad, basta que haya infringido la norma, y la conducta sea calificada en grado de culpa, entendiendo esta como la omisión de la conducta debida para prever y evitar un daño, ya sea por negligencia, imprudencia o impericia.

Por lo anterior, la conducta endilgada al hoy sancionado, al omitir sus deberes en el proceso de vacunar dieciséis (16) animales para el ciclo Adicional de vacunación contra fiebre aftosa y la brucelosis bovina, constituye una violación a las normas establecidas en la Ley 395 de 1997, en el Decreto 3044 de 1997, la Resolución 01779 de 1998 proferida por el ICA y la Resolución No 001 de 1998 de la Comisión para la Erradicación de la fiebre aftosa, por ende es procedente imponer sanción de AMONESTACION al señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA, de conformidad con la Resolución 00000546 del 22/01/2024, en lo referente a la sanción; los artículos 156 y 157 de la Ley 1955 de 2019, determinan la potestad sancionatoria, las infracciones y las sanciones administrativas a imponer por parte del Instituto Colombiano Agropecuario- ICA, lo cual deberá realizarse teniendo en cuenta lo establecido en la Ley 0607 de 2011 y en el manual PAS Procedimiento Administrativo Sancionatorio numeral 6.3. Principales causas y quantum para la aplicación de sanciones, 6.3.1. No Vacunación contra Fiebre Aftosa y Brucelosis Bovina y Bufalina

En virtud de lo anterior.

**(31/07/2025)**

**“Por la cual se impone sanción de AMONESTACION al señor ORLANDO JOSE GUERRA AVILA, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.764.080, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio expediente No. GUAJ.2.28.0-82.001.2024-0030”**

---

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1:** Imponer sanción de **AMONESTACIÓN** a la señora **ORLANDO JOSE GUERRA AVILA**, identificada con cedula de ciudadanía **No. 1.764.080** responsable del predio **EL CAÑAGUATAL** ubicado en la vereda **TOCAPALMA** del Municipio de San Juan del Cesar departamento de **LA GUAJIRA**, por lo enunciado en la parte motiva de la presente resolución.

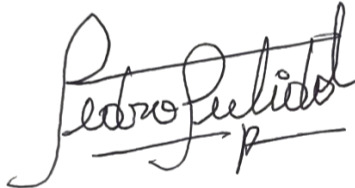
**ARTICULO 2:** Notifíquese el contenido del presente acto administrativo, de conformidad con lo previsto en los artículos 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 0607 de 2011).

**ARTIUCLO 3:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición ante la Gerencia Seccional y en subsidio el de apelación ante la Gerencia General – Subgerencia de Sanidad Animal, que deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de conformidad con lo previsto en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 0607 de 2011).

**ARTICULO 4:** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

**NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Riohacha- La Guajira, a los treinta y uno (31) días del mes de julio de 2025



**PEDRO NEL PULIDO TOVAR**

Gerente Seccional La Guajira (E)