

**RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)**

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

**.LA GERENTE SECCIONAL HUILA DEL INSTITUTO COLOMBIANO
AGROPECUARIO - ICA**

En uso de sus facultades legales y en especial de las que le confiere el artículo 65 de la Ley 101 de 1993, el artículo 7 del decreto 4765 de 2008 modificado por el Decreto 3761 de 2009, el Decreto 1071 de 2015 y el artículo 156 de la Ley 1955 de 2019, y,

CONSIDERANDO:

El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, es la entidad encargada de diseñar y ejecutar estrategias para, prevenir, controlar y reducir riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales, que puedan afectar la producción agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola de Colombia, con el fin de proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio.

La Ley 395 de 1997 declaró el interés social nacional y como prioridad sanitaria la erradicación de la Fiebre Aftosa en todo el territorio colombiano y se dictan otras medidas encaminadas a este fin.

El artículo 6 de la Resolución 1779 de 1998, estableció que *“Todos los propietarios de fincas con ganado propio o a cualquier título de tenencia, serán los responsables, a través de las organizaciones acreditadas autorizadas por el ICA, de la vacunación de todos los animales, durante los ciclos de vacunación establecidos”*.

Que el artículo 157 de la Ley 1955 de 2019, se reglamenta los criterios para la imposición de sanciones administrativas a quienes incumplen las normas sanitarias.

La Resolución 00005380 del 2019, estableció el período y las condiciones para la realización del primer ciclo de vacunación contra la Fiebre Aftosa y Brucelosis Bovina en el territorio nacional para el año 2019, señalando en su artículo 1° como período de vacunación desde el día 13 de mayo hasta el día 26 de junio de 2019.

Para el departamento del Huila las Organizaciones Ejecutorias Ganaderas (OEGAS) designadas para la ejecución de la vacunación durante el primer ciclo del 2019, fueron el Comité de Ganaderos del Huila y la Asociación de Ganaderos del Centro del Huila – ASOGACENTRO.

RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

I. ANTECEDENTES

El funcionario encargado de Asogacentro de ejecutar la vacunación allegó el Acta de Predio no Vacunado -APNV No. 251614, de fecha 6/25/2019, en el que indicó que la CARCEL JUDICIAL PITALITO, titular del predio denominado “CARCEL JUDICIAL”, ubicado en el área Urbana del municipio de Pitalito del departamento del Huila, no vacunó nueve (9) bovinos en las fechas establecidas por la Resolución 00005380 del 2019.

Este despacho mediante Auto No. 111 del 8/28/2019, formuló cargos dentro del expediente administrativo sancionatorio No. HUI.2.29.0-111-2019 contra la CARCEL JUDICIAL PITALITO, por encontrarse presuntamente incurso en la violación a las disposiciones contenidas en la Resolución 00005380 del 2019, al no vacunar nueve (9) bovinos encontrados en el predio denominado “CARCEL JUDICIAL”, ubicado en el área Urbana del municipio de Pitalito del departamento del Huila, durante la ejecución del primer ciclo de vacunación contra la fiebre aftosa y brucelosis bovina para el año 2019.

Para efectos del envío de las citaciones para la notificación de dichos actos, el Instituto Colombiano Agropecuario - ICA en el año 2019, suscribió el contrato con la empresa 472.

En consecuencia, el día 07 de octubre de 2019 se envió oficio SISAD No. 29192100628 donde se citó a la CARCEL JUDICIAL PITALITO, para que dentro del término de cinco (5) días hábiles siguientes a la recepción del documento, hiciera presencia en las instalaciones de la Gerencia Seccional Huila oficina local Neiva, a fin de realizar la notificación del auto de cargos referenciado.

El 17 de diciembre de 2019, se envió mediante oficio SISAD No. 29192101248, notificación por aviso a la CARCEL JUDICIAL PITALITO, a través de la empresa de correo 472.

El auto de formulación de cargos fue notificado a través de publicación en la página web del Instituto Colombiano Agropecuario ICA el día 13 de agosto de 2021, permaneciendo fijado hasta el 20 de agosto de 2021.

Mediante auto de fecha 03 de septiembre de 2021, se ordena tener como prueba el Acta de Predio No Vacunado No. 251614, auto que se comunica mediante oficio

RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

SISAD 29212000382 de fecha 06 de septiembre de 2021, a través de la empresa de correo 472.

El día 20 de septiembre de 2021, mediante oficio con radicado INPEC 2021EE0168974 y radicado ICA 29211100379, se recibe solicitud de copias del expediente, las cuales son enviadas a través de correo electrónico el día 24 de septiembre de 2021.

El Auto traslado de alegatos se profiere auto de fecha 24 de octubre de 2022, mediante el cual se da traslado al investigado para que presente sus alegatos de conclusión, que se comunica mediante oficio SISAD 2922200924 de fecha 24 de octubre de 2022, a través de la empresa de correo 472.

El día 08 de noviembre de 2022, a través de correo electrónico se recepciono escrito de alegatos de conclusión con radicado INPEC 2022EE0196186, en el cual se solicita ordenar el archivo de la investigación de acuerdo a las siguientes razones:

[...] *El acta de Predio no Vacunado – ANPV no cuenta con la validación requerida por parte del área técnica como lo exige el Manual del Proceso Administrativo Sancionatorio expedido por el ICA GJUR-OAJ-M001, numeral 5.1.1. [...]*

[...] *SEGUNDO: Mediante comunicado del 07/10/2019, la secretaria general Seccional Huila del Instituto Colombiano Agropecuario ICA, notifico que la iniciación de la actuación administrativa sancionatorio, dicha comunicación fue allegada el día 23/12/2019 por lo que se encuentra fuera del termino establecido para realizar la citación tal como lo consagra el numeral 2.1.2.4 del manual*

Que mediante resolución No. 064941 del día 02 de abril de 2020, y en el marco de la emergencia sanitaria del COVID-19 declarada mediante la resolución 385 de 12 de marzo de 2020, se determinó la suspensión de los términos en los procesos sancionatorios que se encontraban en curso, medida que se extendió hasta el día 25 de mayo de 2020 de acuerdo a lo establecido en la resolución 068191 del 21 de mayo de 2020.

II. NORMAS PRESUNTAMENTE VULNERADAS

RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

La Ley 395 de 1997 declaró el interés social nacional y como prioridad sanitaria la erradicación de la Fiebre Aftosa en todo el territorio colombiano y se dictan otras medidas encaminadas a este fin.

Decreto 3044 del 1997 “Por la cual se reglamenta la Ley 395 de 1997”.

Resolución No. 01779 del 1998 “por la cual se reglamenta el Decreto 3044 de 1997”.

La Resolución 00005380 del 2019, estableció el período y las condiciones para la realización del primer ciclo de vacunación contra la Fiebre Aftosa y Brucelosis Bovina en el territorio nacional para el año 2019, señalando en su artículo 1° como período de vacunación desde el día 13 de mayo hasta el día 26 de junio de 2019.

III. CARGOS

La CARCEL JUDICIAL PITALITO, se encuentra presuntamente incurrió en la violación a las disposiciones contenidas en la Resolución No. 00005380 del 2019, al no vacunar nueve (9) encontrados en su predio durante la ejecución del primer (I) ciclo de vacunación correspondiente al año 2019 contra la fiebre aftosa.

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

El objeto del Instituto Colombiano Agropecuario ICA, es contribuir al desarrollo sostenido del sector agropecuario, pesquero y acuícola mediante la prevención, vigilancia y control de riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales, y habiendo sido declarada de interés social y como prioridad sanitaria la erradicación de la fiebre aftosa en todo el territorio colombiano a través de la Ley 395 de 1997, requiriéndose para ello la vacunación cíclica de toda la población bovina, obligación que recae en todos los propietarios de fincas con ganado propio o a cualquier título de tenencia, actividad que se debe realizar durante los ciclos de vacunación establecidos por el ICA para tal fin.

Por su parte, la Ley 395 de 1997, estableció que el Instituto Colombiano Agropecuario ICA podrá imponer mediante resolución motivada, a los infractores de la ley, sanciones de multa, así mismo la cancelación del registro otorgado por el ICA a los distribuidores del biológico y decomiso de los productos, subproductos y elementos que afecten o pongan en peligro, o que violen lo establecido en la ley.

RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

En el mismo sentido, la Resolución 47 de 2005, proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural reglamentó los criterios para la imposición de sanciones y multas a quienes violen las disposiciones para la erradicación de la fiebre Aftosa, estableciendo en su articulado que serán sujetos de sanción todos aquellos ganaderos que no vacunen contra la fiebre aftosa sus animales en los ciclos establecidos por el ICA entre otros.

Revisado el expediente, el Despacho considera necesario realizar un análisis profundo sobre el cumplimiento del debido proceso como principio fundamental de la actuación administrativa que se adelanta, para ello, se hará uso de las prerrogativas constitucionales referenciadas por la Corte Constitucional en las sentencias T-210 de 2010, C-980 de 2010, C-248 de 2013 y C-035 de 2014, es decir, (I) el principio de legalidad; (II) el acceso a la jurisdicción y a la tutela judicial efectiva de los derechos humanos; (III) a que se adelante por la autoridad competente y con pleno respeto de las formas propias de cada juicio definidas por el legislador; (IV) a que no se presenta dilaciones injustificadas; (V) el derecho de defensa y contradicción; (VI) el derecho de impugnación; y (VII) la publicidad de las actuaciones y decisiones adoptadas en los procedimientos.

Respecto al principio de legalidad, este despacho se ciñe a lo relacionado en la sentencia C-710-01 de 2001, de la honorable Corte Constitucional, que determino:

“El principio constitucional de la legalidad tiene una doble condición de un lado es el principio rector del ejercicio del poder y del otro, es el principio rector del derecho sancionador.

Como principio rector del ejercicio del poder se entiende que no existe facultad, función o acto que puedan desarrollar los servidores públicos que no esté prescrito, definido o establecido en forma expresa, clara y precisa en la ley. Este principio exige que todos los funcionarios del Estado actúen siempre sujetándose al ordenamiento jurídico que establece la Constitución y lo desarrollan las demás reglas jurídicas.”

La consagración constitucional del principio de legalidad se relaciona con dos aspectos básicos y fundamentales del Estado de derecho: con el principio de división de poderes en el que el legislador ostenta la condición de representante de la sociedad como foro político al que concurren las diferentes fuerzas sociales para el debate y definición de las leyes que han de regir a la comunidad. Y de otro lado, define la relación entre el individuo y el Estado al prescribir que el uso del poder de coerción será legítimo solamente si está previamente autorizado por la ley. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa.

Su posición central en la configuración del Estado de derecho como principio rector del ejercicio del poder y como principio rector del uso de las facultades tanto para legislar -definir lo permitido

RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

y lo prohibido- como para establecer las sanciones y las condiciones de su imposición, hacen del principio de legalidad una institución jurídica compleja conforme a la variedad de asuntos que adquieren relevancia jurídica y a la multiplicidad de formas de control que genera la institucionalidad.

Si bien todas las conductas no son objeto de reglamentación y mucho menos objeto de sanciones sino sólo aquellas en las que se identifican actos u omisiones que atentan gravemente contra los derechos de las personas, la respuesta jurídica no es la misma. La graduación de las formas de coerción o administración de la fuerza atienden al daño causado y al impacto del mismo en la sociedad. Pero también existen otro tipo de reglamentos, sanciones y procedimientos encaminados a garantizar el cumplimiento de deberes que los ciudadanos tienen como miembros de una comunidad y así, el pago de impuestos, el uso de los recursos naturales, el desempeño de actividades de riesgo, la prestación de servicios públicos y el ejercicio de profesiones u oficios que impliquen un riesgo social, son aspectos que también son objeto de reglamentación estatal para exigir un determinado comportamiento y para imponer sanciones a quienes faltan a estos deberes”.

Así las cosas, para el caso en particular, sobre el cumplimiento de dicho principio constitucional, tal como lo expresa en sus descargos el investigado el documento que da inicio a la actuación administrativa sancionatoria es el Acta de Predio No Vacunado APNV No. 251614, el cual no se encuentra visado por el área técnica correspondiente, con llevando a un incumplimiento del reglamento interno del ICA, el cual establece como requisito para el inicio de las actuaciones administrativas de carácter sancionatorio que las APNV cuenten con la validación previa del área técnica.

En este sentido se tiene que el debido proceso en actuaciones administrativas nos remite a un sistema de garantías cuya finalidad es proteger los derechos de los ciudadanos frente a las actuaciones del Estado, y a su vez, limitar y controlar el poder que éste ejerce, para que se obtenga decisiones justas conforme a las normas que regulan la materia relacionada. Es una estrecha relación entre los derechos de los asociados con las normas procesales que les garantizan su respeto por parte del Estado, en la aplicación de sus facultades constitucionales y legales.

En consecuencia y en aras de garantizar el debido proceso, se dispone el archivo definitivo del presente trámite, por las razones aquí dispuestas.

Que en virtud de lo expuesto esta Gerencia Seccional,

RESOLUCIÓN No. 00026856
(20 de diciembre de 2022)

“Por la cual se ordena el archivo del Proceso Administrativo Sancionatorio, iniciado contra CARCEL JUDICIAL PITALITO No. HUI.2.29.0-111-2019.”

RESUELVE:

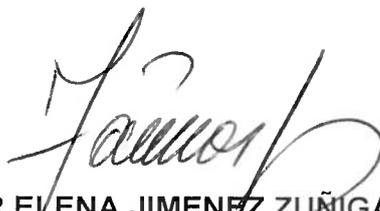
ARTÍCULO 1.- Ordenar el **ARCHIVO DEFINITIVO** del proceso administrativo sancionatorio No. HUI.2.29.0-111-2019 adelantado en contra de la CARCEL JUDICIAL PITALITO y la totalidad de las actuaciones surtidas dentro del mismo.

ARTÍCULO 2.- Contra la presente resolución procede el recurso de reposición ante el Gerente Seccional Huila ICA, y el de apelación ante el Subgerente de Protección Animal ICA, el cual podrá interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso (Artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo- Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO 3.- Notificar personalmente lo proveído anteriormente a la CARCEL JUDICIAL PITALITO, en los términos y forma establecidos para los actos administrativos en los artículos 66 y siguientes de la ley 1437 de 2011, por lo cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, Y CÚMPLASE

Dado en Neiva, a los veinte (20) días del mes de diciembre de 2022.



TAMAR ELENA JIMENEZ ZUÑIGA
Gerente Seccional Huila

Preparó: JFLO
Revisó:
Vo Bo

