

**RESOLUCIÓN No.00009168  
(15/05/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464

**EL GERENTE SECCIONAL BOYACA DEL INSTITUTO COLOMBIANO  
AGROPECUARIO - ICA**

En ejercicio de las atribuciones señaladas en los artículo 156 y 157 de la Ley 1995 de 2019 y el Decreto 4765 de 2008, y de acuerdo al procedimiento establecido en la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

El INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO ICA es la entidad responsable de proteger la sanidad agropecuaria de país y la encargada de prevenir la introducción y propagación de enfermedades que pueden afectar las especies animales domésticas de importancia económica a nivel nacional.

A través de la resolución N°. 00004003 del 14 de abril de 2023, el ICA estableció el periodo y las condiciones del Primer Ciclo de Vacunación contra la fiebre aftosa, brucelosis bovina y rabia de origen silvestre para el año 2023 en el territorio nacional.

*“ARTICULO 1.- OBJETO. Establecer el periodo y las condiciones del primer ciclo de vacunación contra la fiebre aftosa, la brucelosis bovina y la rabia de origen silvestre, para el año 2023 en el territorio nacional.*

*El periodo de vacunación está comprendido entre el cinco (05) de junio y el diecinueve (19) de julio de 2023, de conformidad con las condiciones establecidas en la presente Resolución.*

Mediante Auto N°. 879 del 13 de diciembre 2023, dentro del expediente **BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464**, se formuló cargos contra del señor **TITO ORLANDO NOVOA TORRES**, identificado con cedula de ciudadanía N°. **4.263.927**, por NO vacunar contra la Fiebre Aftosa a Treinta y ocho (38) bovinos en el primer ciclo de vacunación del año 2023, en el predio denominado BUENOS AIRES vereda SURATA del Municipio de Muzo-Boyaca.

El auto en mención fue notificado de manera personal el día 23 de septiembre de 2024, conforme a lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, concediéndole un término de quince (15) días para presentar los descargos correspondientes y aportar las pruebas que considerara pertinentes y conducentes para ejercer su derecho de defensa, más sin embargo el investigado mediante apoyo de la personería Municipal de Muzo – Boyaca, aportó documentación que allegó el señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES.

**ANÁLISIS PROBATORIO**

Mediante Auto N° 894 del 24 de julio de 2025, se prescindió del periodo probatorio y corrió traslado para alegatos de conclusión, teniendo en cuenta que la parte investigada NO solicitó pruebas y la entidad no decretó de oficio

El Auto en mención, se decretó tener como pruebas las siguientes:

**RESOLUCIÓN No.00009168  
(15/05/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464

---

1. Acta de Predio No Vacunado (APNV) N°. 3972988 de fecha 05 de julio de 2023.

El acta de predio no vacunado (APNV), es el instrumento que le permite al ICA, realizar seguimiento de los predios no vacunados contra la fiebre aftosa, para adoptar medidas de tipo sanitario que propendan por su contención y erradicación.

2. Historia Clínica de la Asociación de Amigos Contra el Cáncer Proseguir del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES, de fecha 10 de septiembre de 2024.

Dicho auto fue Notificado por medio de la página web del Instituto Agropecuario de Colombia, el día 06 de marzo de 2026, conforme a lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, concediéndole un término de diez (10) días hábiles para presentar sus alegatos de conclusión, una vez agotados todos los medios para su notificación.

Transcurrido el termino de diez (10) días hábiles el señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES, NO presento alegatos de conclusión por los hechos ocurridos el día 05 de julio de 2023.

#### **CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

El Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) es responsable de velar por la sanidad agropecuaria del país a fin de prevenir la introducción y propagación de plagas o enfermedades que puedan afectar la ganadería nacional.

Corresponde al ICA expedir las normas para la prevención, control y erradicación de enfermedades como la Fiebre Aftosa; la Ley 395 de 1997 declaró de interés social nacional y como prioridad sanitaria la erradicación de la Fiebre Aftosa en el territorio colombiano y asignó al ICA entre otras funciones la de establecer las fechas de los ciclos de vacunación. Así mismo, la mencionada Ley dispuso que las organizaciones de ganaderos autorizadas por el ICA y otras organizaciones del sector, serán los ejecutores de la campaña de vacunación y que el registro de la misma estará sujeto a la aplicación o a la supervisión del biológico por parte de las organizaciones ganaderas, cooperativas y otras organizaciones autorizadas por el ICA.

El Decreto 3044 de 1997, por el cual se reglamenta la Ley 395 de 1997, faculta al Instituto Colombiano Agropecuario ICA, para adecuar y emitir las normas o reglamentaciones requeridas para el desarrollo del programa Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa, del mismo modo el parágrafo del artículo 17, indica que le corresponde a la Comisión Nacional para la Erradicación de la Fiebre Aftosa, con sujeción a los principios de igualdad, equidad y proporcionalidad de la infracción, reglamentar los criterios para la imposición de sanciones a quienes violen las disposiciones establecidas.

En este orden de ideas, para erradicar la Fiebre Aftosa, se requiere la vacunación cíclica de toda la población bovina de áreas endémicas, la notificación y atención oportuna de las fincas afectadas para evitar su difusión, el control de la movilización de las especies susceptibles y el control de la producción, comercialización y aplicación de la vacuna.

**RESOLUCIÓN No.00009168**  
**(15/05/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464

---

Según Resolución N°. 00004003 del 14 de abril de 2023, el ICA estableció el periodo y las condiciones del Primer Ciclo de Vacunación contra la fiebre aftosa, brucelosis bovina y rabia de origen silvestre para el año 2023 en el territorio nacional, siendo el periodo de vacunación entre cinco (05) de junio y el diecinueve (19) de julio de 2023.

Descendiendo al caso que nos ocupa, se tiene como un hecho probado que el señor **TITO ORLANDO NOVOA TORRES**, no vacunó un total de treinta y ocho (38) bovinos en el predio denominado BUENOS AIRES, Vereda Surata, del Municipio de Muzo, departamento de Boyacá, según el Acta de Predio No Vacunado APNV N°. 3972988 de fecha 05 de julio de 2023, dicha acta de predio no vacunado es el documento competente por el cual se le permite al ICA, realizar el seguimiento de los predios no vacunados contra la fiebre aftosa para adoptar medidas de tipo sanitario que propendan por su contención y erradicación, también permite evidenciar el “censo de bovinos y bufalinos” mediante el inventario de bovinos categorizado de la siguiente manera: quince (15) hembras, veintitrés (23) machos, para un total de treinta y ocho (38) animales, Así las cosas, toda vez que dicho documento goza de idoneidad y sirve como medio de prueba para la Gerencia Seccional Boyacá ICA, y por el hecho de que existan registros únicos de vacunación de fechas anteriores o posteriores al ciclo de vacunación, no acreditan que se haya cumplido con la obligación de vacunar en el ciclo requerido, de igual forma le asiste al ganadero la responsabilidad de permitir la vacunación de sus animales; ahora bien, en los eventos en que el propietario no se encuentre en el predio, o no cumpla dicha obligación debe pues, el responsable de los animales asegurarse de algún modo de que en su predio se lleve a cabo el proceso de inmunización, dando aviso a los actores involucrados en la ejecución del proceso, o delegando a un tercero para que asista en la vacunación de los animales.

Si bien la personera aporta documentación que logro allegar en nombre del señor Tito Orlando Novoa Torres como lo es historia clínica de ASOCIACION DE AMIGOS CONTRA EL CANCER PROSEGUIR donde se tiene que la fecha de ingreso fue en la fecha 10/09/2024, perteneciente al señor tito orlando novoa torres se logra evidenciar que no guarda relación alguna con la fecha de expedición del acta de predio No vacunado ( APNV) No 3972988 de 05/07/2023, por lo tanto no se observa una relación entre los hechos de la no vacunación y el ingreso a la Asociación de amigos contra el cáncer, dejando sin peso legal dicha historia clínica y por lo tanto no logra desvirtuar el acta de predio no vacunado No 3972988 de 05/04/2023.

De lo anterior se puede inferir que el hoy sancionado actuó de forma omisiva e injustificada al no facilitar la vacunación de sus animales, incumpliendo con la obligación que le asiste como ganadero de acuerdo a lo previsto en la Resolución N°. 00004003 del 14 de abril de 2023, para el primer ciclo del 05 de junio al 19 de julio.

11.1 Del Ganadero:

11.1.1. Permitir la vacunación de la totalidad de la población bovina y/o bufalina contra la fiebre aftosa, en los tiempos publicados y comunicados en cada municipio o proyecto local de acuerdo a las programaciones establecidas.

**RESOLUCIÓN No.00009168**  
**(15/05/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464

11.1.2. Permitir la vacunación contra la Brucelosis bovina de acuerdo a lo establecido en el artículo 6 de la presente resolución.

11.1.3. Permitir que la vacunación contra fiebre aftosa, Brucelosis bovina, Rabia de Origen Silvestre según corresponda, sea adelantada el día que el predio fue programado de acuerdo a la notificación individual o por vereda, en cada proyecto local.

11.1.4 Permitir la vacunación de todos los bovinos contra Rabia de Origen Silvestre en las zonas de riesgo definidas en el artículo 7 de la presente resolución.

11.1.5. Vacunar según los procedimientos establecidos por el ICA los animales a ser movilizados desde la zona libre de fiebre aftosa sin vacunación hacia otras zonas del país, sin excepción de su lugar de destino o propósito de la movilización. Registrando la vacunación de todos los animales movilizados desde las zonas establecidas en el artículo 2 de la presente resolución.

11.1.6. Permitir la identificación de las terneras y bucerras vacunadas contra Brucelosis bovina de acuerdo a lo establecido en el artículo 6 de la presente resolución.

Por lo anterior, dando aplicación a las sanciones establecidas en el artículo 157 de la Ley 1955 de 2019 las cuales se contemplan en los siguientes términos:

Número de animales	Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV)
1-5	Multa de 1 SMLMV
6-50	Multa entre 2 y 10 SMLMV
51-100	Multa entre 11 y 30 SMLMV
101-300	Multa entre 31 y 60 SMLMV
301-600	Multa entre 6 y 120 SMLMV
601-1000	Multa entre 121 y 200 SMLMV
1001	Multa entre 201 en adelante hasta 10.000 SMLMV

Se determina sancionar al señor **TITO ORLANDO NOVOA TORRES**, con multa de ocho (08) SMLMV, por valor de **NUEVE MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA MIL PESOS (\$9.280.000) M/CTE**, suma que deberá cancelar dentro de los cinco (05) días siguientes a la ejecutoria de la presente providencia.

Finalmente, es pertinente indicarle a la persona aquí sancionada, que nuevas acciones u omisiones que generen violación a las normas sanitarias, sustentarán un nuevo proceso administrativo sancionatorio, y serán calificadas como reincidentes, causando un incremento en la sanción; se le invita a evitar nuevos

**RESOLUCIÓN No.00009168  
(15/05/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464

---

procesos y en caso de dudas sobre los procesos de vacunación, acercarse a los puntos de atención que tiene dispuestos la seccional Boyacá.

En virtud de lo anterior:

**RESUELVE**

**ARTÍCULO 1.-** Sancionar al señor **TITO ORLANDO NOVOA TORRES**, identificado con cedula de ciudadanía N°. **4.263.927**, Con domicilio en el predio denominado **BUENOS AIRES**, Vereda Surata, del Municipio de Muzo (Boyacá), con multa de **NUEVE MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA MIL PESOS (\$9.280.000) M/CTE**, equivalente a ocho (8) salarios legales mensuales vigente a la fecha de la comisión de la contravención año 2023, por las razones expuestas en la parte motiva de esta Resolución.

**PARAGRAFO:** El pago de la multa debe consignarse en cualquiera de los siguientes bancos, a elección del sancionado:

- Banco DAVIVIENDA cuenta corriente N° 008969998189 del Banco Davivienda a nombre de ICA Recaudos.
- Banco DAVIVIENDA convenio 1067628 a nombre de Recaudo corresponsales.
- Banco de OCCIDENTE cuenta corriente 230081564, Convenio 12300, a nombre de ICA convenio 12300 Recaudo.
- BANCOLOMBIA convenio 72159 a nombre de INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO.

**ARTICULO 2.-** La presente Resolución presta merito ejecutivo para su cobro por jurisdicción coactiva, a través de la oficina Jurídica – Grupo Coactivo del Instituto Colombiano Agropecuario ICA.

**ARTICULO 3.-** Notifíquese el presente Acto Administrativo de acuerdo con lo consagrado en el artículo 56 del Código de Procedimiento y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011.

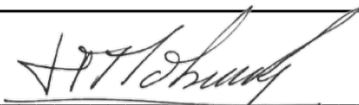
**ARTICULO 4.-** Contra la presente Resolución proceden los recursos de reposición en subsidio de apelación, los cuales de acuerdo a con lo contenido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo contencioso administrativo, Ley 1437 de 2011, deberán interponerse dentro de los diez (10) hábiles siguientes a la notificación, ante la Gerencia Seccional Boyacá, ubicada en la granja Surbatá Km 5 vía Paipa – Duitama.

**NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE**


**Dada en Duitama, a los quince (15) días de mayo de 2026**

**RESOLUCIÓN No.00009168  
(15/05/2026)**

Por la cual se decide el proceso sancionatorio en contra del señor TITO ORLANDO NOVOA TORRES  
dentro del expediente N° BOY.2.17.0 – 82.001.2023 – 464



**HERBERTH MATHEUS GOMEZ**  
**Gerente Seccional Boyacá**

Proyecto: Carlos Forero – Contratista Oficina Jurídica 

Reviso: Luz Angelica Soto Tavera –Oficina jurídica Gerencia Seccional Boyaca. 

Aprobó: Herberth Joaquín Matheus Gómez- Gerente Seccional Boyacá.