

**RESOLUCIÓN No.00022119  
(26/09/2025)**

**"POR LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UN PROCESO ADMINISTRATIVO  
SANCIONATORIO No 2.34.0;469 DE SEPTIEMBRE 14 DE 2020, INICIADO CONTRA GRACIELA  
ALVAREZ GUANGA, EXPEDIENTE No 34-8P-2020"**

El Gerente Seccional Putumayo del Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, en uso de sus facultades constitucionales, y legales en especial por las conferidas por la Ley 1437 de 2011, los artículos 156 y 157 de la Ley 1955 de 2019 y el Decreto 4765 de 2008 y Resolución 00007696 de 2025.

**CONSIDERANDO**

Que el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, es el responsable de establecer las medidas sanitarias relacionadas con los programas de prevención, control, erradicación y manejo de plagas y enfermedades de importancia cuarentenaria o de interés económico nacional.

Que son funciones del Instituto Colombiano Agropecuario ICA, planificar y ejecutar acciones para proteger la producción agropecuaria, de plagas y enfermedades que afecten o puedan afectar las especies agrícolas y pecuarias del país.

Que mediante resolución No 064528 ICA, del 24 de marzo de 2020, la Gerencia General del Instituto Colombiano Agropecuario ICA, estableció el periodo del 18 de mayo al 01 de julio de 2020, para la realización del primer ciclo de vacunación obligatoria contra fiebre aftosa y brucelosis bovina, de todos los animales de las especies bovina y bufalina del territorio colombiano.

Que mediante resolución No 070753 de fecha 01 de julio de 2020, se estableció ampliar el primer ciclo de vacunación contra fiebre aftosa y brucelosis bovina del año 2020, en dos categorías la primera hasta el 16 de julio y la segunda hasta el 24 de julio de 2020.

Que esta seccional mediante auto de formulación de cargos No 2.34.0;469 de 14 de septiembre de 2020, inicio proceso administrativo sancionatorio expediente No **34-8P-2020**, en contra de **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, identificada con CC. No 25618872, por el presunto incumplimiento de las disposiciones establecidas en las mencionadas, por medio del cual se establece el primer ciclo de vacunación para el año 2020.

Que dentro del citado auto No 2.34.0;469 de 14 de septiembre de 2020, expediente No **34-8P-2020**, para la actuación administrativa, esta Seccional presentó formulación de cargos y solicito a la señora **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, dar las explicaciones del caso; concediéndole un término de 15 días hábiles para presentar los correspondientes descargos. *"Que en la LEY 1437 DE 2011 Artículo 47 dice "Los investigados podrán, dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la formulación de cargos, presentar los descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer."*

Que la seccional comunicó el procedimiento administrativo sancionatorio abierto en contra de la señora, **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, el 07 de octubre de 2020 mediante ICA 34202100346, esta comunicación se notificó de manera personal el día 02 de julio del 2021.

Que la señora **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, presento descargos el día 15-07-2021, informando el por qué no cumplió con el primer ciclo de vacunación.

Que el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, el día 16 de julio de 2021, mediante auto No 239-2021, dentro de la actuación administrativa sancionatoria que se adelanta por quebrantar las disposiciones contenidas en la resolución ICA No 064528 de 2020, por lo cual se prescinde del término probatorio indicado en el artículo 48 de la ley 1437 de 2011, que se logró notificar a la señora **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, de manera personal en las instalaciones sobre el auto No 239-2021 el día 17 de julio de 2021.

Que el Instituto Colombiano Agropecuario ICA mediante auto No 371-2021 del 02 de agosto de 2021, se dio apertura para que la señora **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, presente sus alegatos de conclusión, esto con el fin de que la presente investigada se pronuncie a la etapa, en un tiempo de diez (10) días hábiles siguientes a la expedición del acto administrativo.

Que se comunicó la citación para la notificación de la etapa de alegatos el día 09 de agosto de 2021, mediante ICA 34212000115 y se logró notificar de manera personal el día 13 de noviembre de 2021.

Que el Instituto Colombiano Agropecuario ICA mediante resolución de sanción No 00001965 del 14 de febrero de 2022, se impuso una sanción con multa a la señora **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, identificada con cedula No 25618872, del predio LA ESPERANZA ubicado en la vereda SIMON BOLIVAR municipio de Orito.

En esta etapa procesal, se observa que la ocurrencia de los hechos según las pruebas del auto de formulación de cargos No 2.34.0;469 de 14 de septiembre de 2020, expediente No **34-8P-2020**, Debido a que no se logró notificar dentro de los términos la sanción al infractor se causa el fenómeno de la caducidad estos hechos ocurrieron hace más de tres (3) años, por lo que se aplica la caducidad.

Que en consideración a la **LEY 1437 DE 2011 “ARTÍCULO 52. CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA**. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caducas a los tres (3) años de ocurrido el hecho...” teniendo en cuenta la fecha de los hechos ocurridos cinco (05) de julio de 2020, la actuación administrativa en cumplimiento con lo mencionado, el cual impone la sanción debe haber sido expedido y notificado, al presunto responsable en los términos establecidos, por ende, la acción de este proceso administrativo sancionatorio a la fecha se encuentra caducado.

Que revisada la actuación administrativa adelantada en contra de **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, se encuentra que operó el fenómeno jurídico de la caducidad de la acción sancionatoria de que trata el mencionado *artículo 52 de la ley 1437 de 2011 CPACA*, ya que los hechos generadores de la referida actuación ocurrieron el cinco (05) de julio de 2020, evidenciándose que han transcurrido más de tres (3) años como indica la ley, sin que se hubiese proferido sanción alguna, por lo que es procedente declararla dentro de la misma actuación la caducidad.

Jurisprudencialmente, en sentencia C-394 de 2002, el Corte constitucional señaló "La caducidad es una institución jurídico procesal a través de la cual, el legislador, en uso de su potestad de configuración normativa, limita en el tiempo el derecho que tiene toda persona de acceder a la jurisdicción con el fin de obtener pronta y cumplida justicia. Su fundamento se halla en la necesidad por parte del

conglomerado social de obtener seguridad jurídica, para evitar la paralización del tráfico jurídico, En esta medida, la caducidad no concede derechos subjetivos, sino que por el contrario apunta a la protección de un interés general".

Como se expone entonces, la caducidad es reconocida como una institución jurídico procesal que no protege intereses subjetivos, sino que salvaguarda intereses públicos; se constituye como un requisito de procedibilidad que impide el ejercicio de la respectiva acción e impone al juzgador la obligación de decretarla oficiosamente, cuando se percate de su ocurrencia; y, finalmente, por su naturaleza pública no puede ser objeto de suspensión, interrupción o renuncia.

Que esta Gerencia Seccional, en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE:**

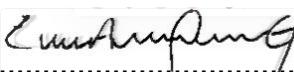
**PRIMERO:** Revocar la resolución de sanción No 00001965 de 14 de febrero de 2022, del Proceso Administrativo Sancionatorio adelantada contra el Señor(a) **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**.

**SEGUNDO:** Ordenar el ARCHIVO definitivo del Proceso Administrativo Sancionatorio adelantada contra el Señor(a) **GRACIELA ALVAREZ GUANGA**, de conformidad con la parte considerativa de esta providencia.

**TERCERO:** Comunicar contenido del presente Acto Administrativo de acuerdo con lo consagrado en los artículos 67 a 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**CUARTO:** Contra la presente resolución no procede recurso alguno.

Dado en Puerto Asís, a los veintiséis (26) día del mes de septiembre de 2025.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

.....  
**Edwin Arbey Moreno González**  
Gerente Seccional Putumayo (E).